Социально-экономическая диагностика Краснодарского края

3.2 НАПРАВЛЕНИЯ КОНКУРЕНЦИИ

G7. ИНВЕСТИЦИИ, ФИНАНСОВЫЙ КАПИТАЛ



3 ДИАГНОСТИКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ (СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ) И ПОТЕНЦИАЛА РАЗВИ-ТИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

3.1 Общая оценка уровня конкурентоспособности Краснодарского края в сравнении с другими регионами

Для диагностики конкурентоспособности региона применяется системная методика **AV Region Galaxy Model**, разработанная AV Group на основе развития подходов классиков теории межрегиональной и глобальной конкуренции и территориального развития Ф. Перру, М. Портера, Й. Шумпетера и др.

AV Galaxy — «живая» модель динамичного взаимодействия внутренних стратегических уровней развития региона и внешних рынков, где идет конкуренция за факторы развития. Модель отражает базовую идею — участие региона в борьбе за позиции в межрегиональной и глобальной конкуренции полюсов роста, в которых развиваются конкурентоспособные экономические комплексы и кластеры, создаются условия для привлечения и удержания капиталов.

Модель совмещает два уровня рассмотрения региона: внешний, отражающий конкурентные позиции рассматриваемого региона относительно других регионов в разрезе семи направлений межрегиональной конкуренции, и внутренний, описывающий структуру базовых экономических комплексов (с выделением, в увязке с экономически комплексами, кластеров и проектов развития) в разрезе экономических зон, учитывающих формирование городских агломераций.

Семь направлений конкуренции могут быть интерпретированы и применительно к бизнесу (предприятиям, хозяйственным комплексам), и применительно к региону, что делает модель удобным инструментом изучения и описания взаимосвязанных процессов – конкуренции регионов и предприятий (см. таблицу).

Рисунок 12 - AV Galaxy



Источник: © AV Galaxy live.



Поскольку прямое измерение и сравнение регионов по направлениям межрегиональной конкуренции зачастую затруднено, используются соответствующие показатели деятельности экономических комплексов и субъектов бизнеса, исходя из гипотезы, что достижения бизнеса являются следствием созданных в регионе общих условий.

Внутренняя структура социально-экономического комплекса региона описывается моделью AV Galaxy и отражается набором статистических показателей следующим образом:

- Регион в целом.
- Экономические зоны.
- Базовые экономические комплексы, которые детализируются до 17 подкомплексов и далее до 60 отраслей.
- Межотраслевые кластеры.
- Меры и проекты, обеспечивающие реализацию поставленных экономических и социальных целей.

Таблица 7 – Цели семи направлений конкуренции регионов/предприятий

Региональный уровень	Название направления (регион / бизнес)	Уровень бизнеса
Конкурентоспособность приоритетных региональных отраслей (с выделением конкурентоспособных продуктов) специализации на их рынках сбыта. Лучшие условия для продвижения продукции местных предприятий на внешние рынки	Рынки продукции и услуг	Объем продаж (экспорта / вывода). Доля рынка
Качество частных, государственных и государственно-частных институтов и механизмов управления и развития. Высокий уровень развития предпринимательства (крупного, среднего и малого). Понятный доступ к административным ресурсам	Институты / Управ- ление	Эффективное управление (финансовый результат, стоимость бизнеса). Качество и доступность институтов
Лучшие условия для привлечения, удержания и развития носителей человеческого капитала. Высокое качество социальных услуг	Человеческий капи- тал / Персонал	Производительность труда. Уровень доходов и заработной платы. Качество и доступность социальных инструментов поддержки. Мотивированные, квалифицированные сотрудники
Лучшая эко-система инноваций. Уровень технологического развития экономики. Высокое качество телекоммуникационной инфраструктуры	Инновации и ин- формация / Техно- логии	Разработка и приобретение передовых технологий и новых продуктов. Качество и доступность информации
Обеспечение лучших условий доступа к природным ресурсам при соблюдении принципов устойчивого развития	Природные ресурсы и устойчивое развитие / Сырье	Доступ к сырью, земельным ресур- сам. Качество природной среды. Уровень устойчивости развития
Высокое качество физической инфра- структуры и пространства, удобные для жизнедеятельности и ведения бизнеса в регионе	Пространство и реальный капитал / Материальные активы	Обеспеченность и эффективное использование основных фондов. Качество и доступность среды (пространства)
Качество и доступность финансовой системы региона. Условия для развития финансовых институтов. Лучшие инструменты привлечения инвестиций. Эффективное вложение федеральных и региональных инвестиций	Инвестиции и фи- нансовый капитал	Обеспеченность и эффективное использование финансовых ресурсов. Качество и доступность финансовой системы региона

Для анализа глобальной конкурентоспособности региона применяется комплексная методика **AV Regions Competitiveness Index** (AV RCI, Индекс конкурентоспособности регионов).

Индекс конкурентоспособности регионов – комплексная оценка, характеризующая фактическую способность территорий конкурировать за ресурсы и рынки сбыта.

Методика акцентирует внимание на необходимости приоритезации региональной политики России. Несколько регионов-лидеров по конкурентоспособности формируют вокруг себя «полюса роста», которые предопределяют социально-экономическое развитие страны (данный вывод сделан как на основании изучения вклада российских регионов в развитие отечественной экономики, так и на примере ряда зарубежных развитых и развивающихся экономик).

Данная методика является продолжением работы AV Group и Ресурсного центра по стратегическому планированию при Леонтьевском центре по анализу инвестиционного потенциала и инвестиционной емкости регионов России. Результаты исследований публично обсуждались/представлялись на различных мероприятиях, и активно применяются в научноисследовательских работах и при разработке стратегий регионов (см. Приложение).

Индекс конкурентоспособности региона отражает фактическую реализацию факторов конкуренции (на основе оценки индикаторов, отражающих результаты межрегиональной конкуренции).

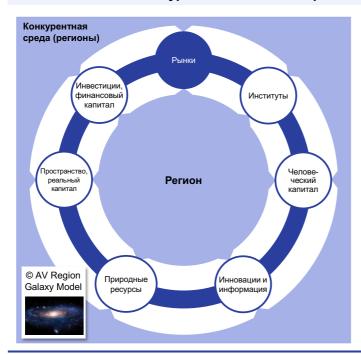
Системная оценка конкуренции регионов проводится по семи ключевым направлениям конкуренции:

- Рынки сбыта (конкуренция за потребителя и рынок).
- Институты (конкуренция за предпринимателя, конкуренция за административный ресурс власти).
- Человеческий капитал (конкуренция за человека трудовой ресурс и личность).
- Информация и технологии (конкуренция за инновации/технологии и за доступ к информации).
- Природные ресурсы (является устойчивым относительно неизменяемым фактором развития, связанным с территорией).
- Реальный капитал и пространство (конкуренция за размещение активов/производств; влияющие факторы инфраструктура, сырье).
- Финансовый капитал (конкуренция за финансовые ресурсы, инвестиции).

Понятие конкурентоспособности может быть определено в различных аспектах, в зависимости от решаемых задач. Конкурентоспособность субъекта — это способность территории производить продукцию и оказывать услуги, пользующиеся спросом на рынках, и привлекать необходимые ресурсы. Функционирование региональных экономик базируется на экономических ресурсах: сбытовых, институциональных, трудовых, научных (научно-технических, информационных знаний), природных и капитальных (в виде финансового и реального капитала). В совокупности эти экономические ресурсы образуют индекс конкурентоспособности региона (RCI).

Рисунок 13 - Модель индекса конкурентоспособности

Модель Индекса конкурентоспособности регионов AV RCI



Индекс конкурентоспособности региона AV RCI – комплексная оценка, характеризующая фактическую способность территории конкурировать за ресурсы и рынки сбыта.

Индекс конкурентоспособности региона отражает фактическую реализацию факторов конкуренции, т.е. оценивает индикаторы, отражающие результаты межрегиональной конкуренции.

Системная оценка конкуренции регионов проводится по направлениям конкуренции:

- Рынки.
- Институты.
- Человеческий капитал.
- Инновации и информация.
- Природные ресурсы.
- Пространство, реальный капитал.
- Инвестиции, финансовый капитал.

Источник: методика AV RCI, аналитика LC-AV.



В качестве источника для формирования индекса конкурентоспособности служат статистические показатели и результаты публичных исследований регионов. Периодичность обновления AV RCI определяется официальной публикацией ключевого объема статистической информации в разрезе регионов Госкомстатом («Регионы России. Социально-экономические показатели»⁸).

Результаты и методика исследования публикуются на сайте www.av-group.ru.

Основные параметры исследования:

- в исследовании участвуют все субъекты Российской Федерации;
- в исследовании используются статистические данные (индикаторы) и публичные авторитетные рейтинги и оценки;
- каждый индикатор оценивался по бальной системе от 0 до 5, где 5 максимум, достигнутый одним из регионов, 0 минимум, 2,5 средний по России;
- все факторы/оценки при группировке взвешиваются экспертно по уровню влияния на ключевой показатель верхнего уровня.

Процесс формирования рейтинга включает в себя 5 уровней:

- индикаторы (статистические данные и данные исследований);
- рейтинговая оценка по каждому индикатору;
- группировка индикаторов в факторы конкурентоспособности и определение их рейтинговой оценки;
- группировка факторов конкурентоспособности в направления конкуренции и определение рейтинговой оценки;

-

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc 1138623506156

• группировка направлений конкурентоспособности в общий Индекс конкурентоспособности AV RCI.

Рисунок 14 – Схема и методика формирования Индекса конкурентоспособности регионов

Схема и методика формирования Индекса конкурентоспособности регионов Индекс конкурентоспособности Группировка регионов (0-5) (с учетом веса по каждому направлению конкуренции) Оценка по направлениям конкуренции (0-5) Группировка (с учетом веса каждого фактора) Оценка в разрезе факторов конкурентоспособности (0-5) Группировка (с учетом веса каждой оценки) Оценки по каждому индикатору (0-5) Преобразование индикаторов в оценки

- В исследовании участвуют все субъекты России.
- В исследовании используются статистические данные (индикаторы) и публичные авторитетные рейтинги и оценки.
- Каждый индикатор оценивается по бальной системе от 0 до 5, где 5 – максимум, достигнутый одним из регионов, 0 – минимум, 2,5 – среднее по России.
- Все факторы/оценки при группировке взвешиваются экспертно по уровню влияния на ключевой показатель верхнего уровня.

Основные типы индикаторов:

- Абсолютные индикаторы (средние за 3 года, для исключения влияния отдельных колебаний).
- Прирост индикатора за 3 года (сравнительная оценка результатов развития регионов).
- Сумма индикаторов за 3 года (для отдельных индикаторов, характеризует суммарный результат).
- Темпы роста/прироста индикатора за 3 года (относительная результативность развития).
- Структурные индикаторы/доли (структурные особенности регионального развития).
- Нормативы на 1 жителя/занятого.
- Показатели эффективности.

Источник: Методика AV Group.

Индикаторы, рейтинговые оценки



Рисунок 15 – Структура индекса конкурентоспособности регионов

Структура Индекса конкурентоспособности регионов

Индекс конкурентоспособности регионов Рынки Объем и структура экономики Внутренний рынок Внешний рынок Институты Природные ресурсы Инновации и информация Информация и связь Земля Рейтинги оценки институтов (Doing Business, Forbes, Индекс ОПОРЫ и др.) Ведение сельского хозяйства Инновации Полезные ископаемые Возможности федерального уровня Лесные ресурсы Предпринимательство Водные ресурсы Туристические ресурсы Инвестиции, Пространство, Человеческий капитал финансовый капитал реальный капитал Инвестиционная привлекательность Основные фонды и их эффективность Население Производительность труда Инвестиционная эффективность Коммунальная инфраструктура Жилищные условия Финансовая система региона Транспортная инфраструктура Здоровье Рейтинги кредитоспособности Энергетическая инфраструктура Экология Региональный бюджет Социальные услуги Образование Доходы и занятость Безопасность

Источник: Методика AV Group.



3.1.1 Индекс конкурентоспособности регионов AV RCI. Полюсы роста России. Южный полюс роста и позиция Краснодарского края

Общие результаты оценки Индекса конкурентоспособности регионов AV RCI представлены в приложении.

В исследовании полюсов роста России выделены несколько групп по уровню конкурентоспособности:

- Группа 1. Регионы-лидеры. 8 регионов с рейтингом выше 3,00. Эти регионы образуют центры полюсов роста, являются ключевыми драйверами развития экономики страны. В число регионов-лидеров входят: г. Москва, Краснодарский край, Московская область, Республика Татарстан, г. Санкт-Петербург, Свердловская область, Самарская область, Иркутская область. На долю регионов-лидеров приходится 43% ВРП, 34% инвестиций, 31% экономически активного населения.
- Группа 2. Регионы с рейтингом от 1,50 до 3,00. Представлены двумя подгруппами:
 - «Выше среднего» (от 2,50 до 3,00) ключевые регионы, обладающие потенциалом войти в число «лидеров» полюсов роста, и оказывающие значительное влияние на развитие полюсов (это регионы: Красноярский край, Республика Башкортостан, Ростовская область, Воронежская область, Челябинская область, Нижегородская область, Ставропольский край).
 - «Ниже среднего» (от 1,50 до 2,50).
- Группа 3. Регионы с рейтингом менее 1,50.

Рисунок 16 - «Полюса роста» российской экономики и формирующие их регионы



Структурирование полюсов роста и дальнейшая диагностика полюсов роста отражает территориальное и экономическое взаимодействие регионов. Синергичное развитие полюсов роста позволяет таким территориям быть конкурентоспособными на мировом уровне.

Регионы-лидеры и формируемые ими полюсы роста оказывают ключевое влияние на социально-экономическое развитие регионов, входящих в такие полюсы. Регионы-лидеры обеспечивают возможности для менее конкурентоспособных регионов, входящих в полюс роста.

Одним из ключевых полюсов роста России является Южный полюс роста, лидером которого является Краснодарский край. Во вторую группу входят: Ростовская область, Ставропольский край и Волгоградская область. Краснодарский край является «локомотивом» развития Южного полюса роста.

Таблица 8 – Южный полюс роста: рейтинги конкурентоспособности

Регион	AVI	RCI
	Балл	Ранг
Краснодарский край	4,27	2
Ростовская область	2,82	11
Ставропольский край	2,50	15
Волгоградская область	2,34	23
Астраханская область	1,20	49
Республика Дагестан	0,89	62
PCO-A	0,82	64
КБР	0,60	70
Чеченская Республика	0,31	74
Республика Адыгея	0,30	75
КЧР	0,28	76
Республика Калмыкия	0,09	80
Республика Ингушетия	0,05	82

Источник: AV-RCI 2016, аналитика LC-AV.

Рисунок 17 – Валовой региональный продукт по полюсам роста

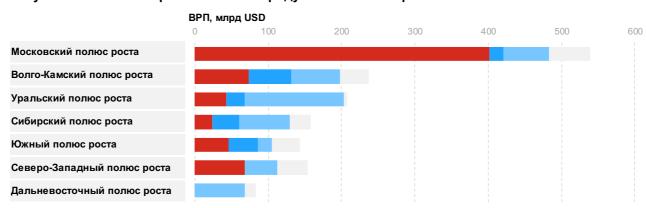


Рисунок 18 – Численность населения (среднегодовая) по полюсам роста

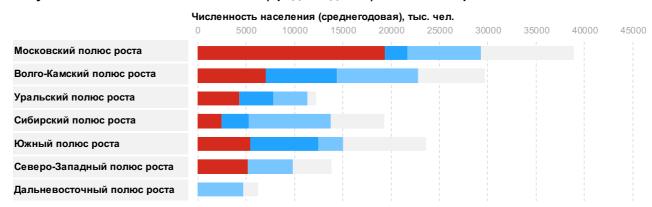


Рисунок 19 – Инвестиции в основной капитал по полюсам роста

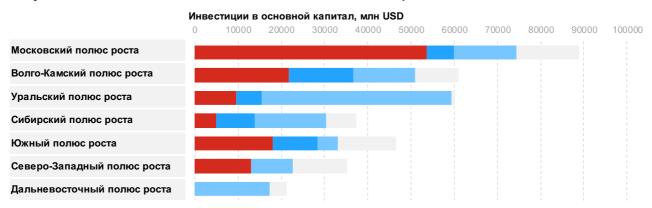


Рисунок 20 – Экспорт по полюсам роста

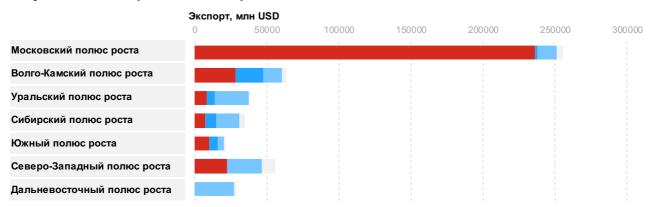
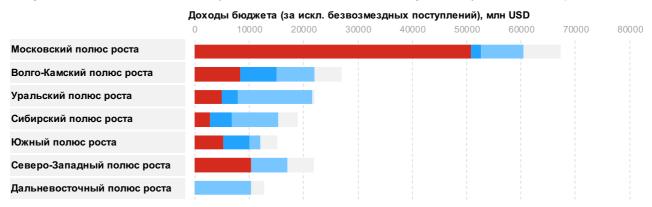


Рисунок 21 – Объем инновационных товаров, работ, услуг по полюсам роста



Рисунок 22 – Доходы бюджета (за искл. безвозмездных поступлений) по полюсам роста



Краснодарский край имеет значительный потенциал роста конкурентных позиций в мировой экономике, однако это требует совместных усилий регионов, входящих в Южный полюс роста. Самостоятельно Краснодарский край, являясь одним из ключевых регионов России, не достаточно конкурентоспособен на мировом уровне, значительно отставая как по ключевым ресурсам (например, по человеческому капиталу), так и по объему экономики (ВРП).

Однако, при рассмотрении края как «локомотива» Южного полюса роста, можно ставить задачи конкуренции на уровне мировых полюсов роста развитых стран и стран БРИКС.



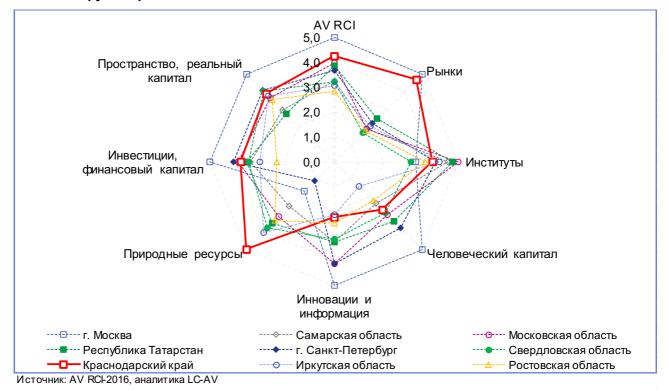
Рисунок 23 – Сравнение полюсов роста России и мира

3.1.2 Конкурентоспособность Краснодарского края

Для обеспечения сравнительной диагностики выделена **«группа сравнения»**, в которую входят наиболее конкурентоспособные российские регионы-лидеры, определенные в рамках исследования конкурентоспособности Краснодарского края (г. Москва, Краснодарский край, Московская область, Республика Татарстан, г. Санкт-Петербург, Самарская область, Свердловская область, Иркутская область) и Ростовская область, также имеющая высокую конкурентоспособность.

Системное исследование конкурентоспособности проводится в рамках временного промежутка, обеспеченного полным объемом данных в разрезе всех показателей Индекса конкурентоспособности и всех регионов. Такой объем данных представлен в статистике до 2014 г., поэтому характеристика и качественные выводы в рамках Индекса конкурентоспособности регионов формируются без учета динамики 2015 г. Данные за 2015 г. будут учтены и скорректированы в момент появления их в полном объеме и учтены в дальнейшей работе.

Рисунок 24 – Позиции Краснодарского края по Индексу конкурентоспособности регионов AV RCI в «группе сравнения»



Конкурентоспособность Краснодарского края:

- Уровень конкурентоспособности очень высокий по Индексу AV RCI Краснодарский край занял 2 место в России (ключевые конкуренты «регионы-лидеры»). Краснодарский край постоянно входит в число регионов-лидеров рейтинга. Выход на 2 место был обеспечен за счет удержания позиций в период общей стагнации как российской, так и мировой экономики. Все ключевые прямые конкуренты, в отличие от Краснодарского края, снизили свой итоговый рейтинг.
- Высокую оценку конкурентоспособности Краснодарский край получил по направлениям «Рынки», «Природные ресурсы» и «Инвестиции, финансовый капитал».
- Ключевой проблемной зоной является низкий уровень конкурентоспособности по направлению «Инновации и информация».
- По направлениям «Институты» и «Человеческий капитал» Краснодарский край удержал средние относительно группы сравнения позиции.

Рисунок 25 – Позиции Краснодарского края по направлениям конкуренции

Краснодарский край – один из лидеров по конкурентоспособности среди регионов России Ключевые направления лидерства – конкурентоспособность на рынках, по природным ресурсам и в сфере привлечения инвестиций. Ключевая проблема – отставание в инновационном развитии и информатизации

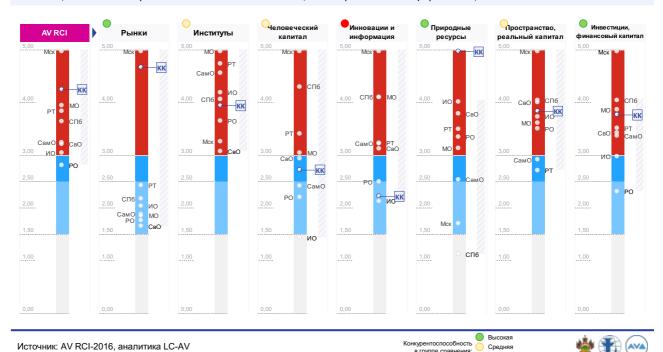


Таблица 9 – Динамика конкурентоспособности регионов-лидеров (по годам публикации рейтингов)

в группе срав

Nº	Регион	Баллы		Ранг			Δ Баллы		∆ Ранг		
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2015	2016
1	г. Москва	5,00	5,00	5,00	1	1	1	0,00	0,00		
2	Краснодарский край	3,53	3,58	4,27	5	5	2	+0,06	+0,69		+3
3	Московская область	4,06	4,07	3,97	2	2	3	+0,02	-0,11		-1
4	Республика Татарстан	3,99	3,96	3,86	3	4	4	-0,03	-0,10	-1	
5	г. Санкт-Петербург	3,92	3,96	3,79	4	3	5	+0,05	-0,18	+1	-2
6	Самарская область	3,16	3,24	3,26	8	7	6	+0,07	+0,02	+1	+1
7	Свердловская область	3,53	3,43	3,23	6	6	7	-0,10	-0,20		-1
8	Иркутская область	3,07	3,03	3,06	9	9	8	-0,05	+0,03		+1

Таблица 10 – Факторы изменения конкурентоспособности Краснодарского края (по годам публикации рейтингов AV RCI)

Статья		Балль		Место			Δ Баллы		ΔΜ	есто
		2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2015	2016
AV RCI	3,53	3,58	4,27	5	5	2	0,06	0,69	0	3
Рынки	2,58	2,53	4,70	8	7	2	-0,05	2,16	1	5
Объем и структура экономики	2,20	2,25	3,95	9	7	2	0,05	1,69	2	5
Внутренний рынок	3,69	3,71	5,00	3	3	1	0,03	1,29	0	2
Внешний рынок	1,87	1,45	1,83	29	38	26	-0,42	0,38	-9	12
Институты	3,89	3,94	3,97	8	6	8	0,05	0,03	2	-2
Doing Business	2,50	2,50	2,50	30	30	30	0,00	0,00	0	0
Forbes - Top cities for business	4,53	4,49	4,49	9	2	2	-0,04	0,00	7	0
Индекс ОПОРЫ	3,17	3,17	3,17	6	6	6	0,00	0,00	0	0
Возможности федерального уровня	2,85	2,84	2,77	15	13	29	-0,02	-0,06	2	-16
Предпринимательство		2,92	2,79	7	7	7	0,01	-0,13	0	0
Человеческий капитал		2,74	2,74	19	12	16	0,15	-0,01	7	-4
Население	3,34	3,71	3,74	5	3	3	0,37	0,02	2	0
Производительность труда	2,20	2,26	2,29	24	23	22	0,06	0,03	1	1

		Балль			Место		ΔБа	ллы	ΔΜ	есто
Статья	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2015	2016	2015	2016
Жилищные условия	2,37	2,38	2,63	41	46	46	0,02	0,25	-5	0
Здоровье	3,19	3,44	3,25	23	14	17	0,25	-0,19	9	-3
Экология	2,31	2,34	2,26	66	66	66	0,03	-0,08	0	0
Социальные услуги	2,29	2,23	2,21	43	44	42	-0,06	-0,02	-1	2
Образование	1,85	1,99	2,01	57	56	55	0,14	0,02	1	1
Доходы и занятость	2,02	2,11	2,16	35	29	27	0,09	0,05	6	2
Безопасность	4,07	3,89	3,63	7	14	9	-0,18	-0,26	-7	5
Инновации и информация	2,44	2,36	2,23	13	15	17	-0,08	-0,14	-2	-2
Информация и связь	2,74	2,99	2,58	13	12	14	0,25	-0,42	1	-2
Инновации	2,13	2,11	2,19	22	18	18	-0,02	0,08	4	0
Технологии		2,21	2,08	17	24	26	-0,31	-0,12	-7	-2
Природные ресурсы		4,94	5,00	2	2	1	-0,02	0,06	0	1
Земля	1,65	1,65	1,65	41	41	41	0,00	0,00	0	0
Ведение сельского хозяйства	5,00	5,00	5,00	1	1	1	0,00	0,00	0	0
Полезные ископаемые	3,48	3,41	3,41	26	27	27	-0,07	0,00	-1	0
Лесные ресурсы	1,56	1,56	1,56	38	38	38	0,00	0,00	0	0
Водные ресурсы	3,12	3,14	3,14	9	10	10	0,02	0,00	-1	0
Туристические ресурсы	4,44	4,49	4,74	2	2	2	0,04	0,25	0	0
Инвестиции, финансовый капитал	3,52	3,53	3,79	6	6	5	0,01	0,26	0	1
Инвестиционная привлекательность	3,92	3,91	3,91	3	2	2	-0,01	0,00	1	0
Инвестиционная эффективность	2,94	3,15	3,96	20	17	12	0,20	0,81	3	5
Финансовая система региона	3,11	2,82	2,77	3	4	4	-0,30	-0,05	-1	0
Рейтинги кредитоспособности	3,49	3,49	3,49	26	26	26	0,00	0,00	0	0
Региональный бюджет		2,75	2,71	14	14	15	0,00	-0,04	0	-1
Пространство, реальный капитал		3,65	3,86	13	7	5	0,38	0,21	6	2
Основные фонды и их эффективность	3,28 3,52	3,89	4,16	4	3	2	0,37	0,27	1	1
Коммунальная инфраструктура	2,46	2,43	2,35	34	36	39	-0,03	-0,08	-2	-3
Транспортная инфраструктура	4,42	5,00	4,90	2	1	2	0,58	-0,10	1	-1
Энергетическая инфраструктура	1,19	1,24	1,40	55	53	49	0,06	0,15	2	4

3.1.3 Конкурентоспособность Краснодарского края на основе других методик

Краснодарский последние годы стабильно занимает лидирующие места в большинстве авторитетных межрегиональных рейтингов.

Таблица 11 – Позиции Краснодарского края в рейтингах

Рейтинг	Место Краснодарского края/ общее число мест						
	2012	2013	2014	2015	2016		
RCI – индекс конкуренции регионов	4/83	7/83	5/83	5/83	2/83		
Эксперт РА – рейтинг инвестиционной привлекательности (1A – группа с высшим рейтингом)	1A	1A	1A	1A	1A		
Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата	-	-	-	7	7		
Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	4/83	38/83					

3.2.7 G7. Инвестиции и финансовый капитал

3.2.7.1 Анализ конкурентоспособности по направлению «Инвестиции, финансовый капитал»

По направлению конкуренции «Инвестиции, финансовый капитал» Краснодарский край занимает 5 место в России.

Таблица 38 – Составляющие рейтинга (факторы конкурентоспособности)

Направление / факторы конкурен- ции	Место в Рос- сии	Рейтинг	Диапазон группы сравнения
Инвестиции, финансовый капитал	5	3,79	2,32 - 5,00
Инвестиционная привлекательность	2	3,91	2,25 - 5,00
Инвестиционная эффективность	12	3,96	0,38 - 3,96
Финансовая система региона	4	2,77	1,94 - 5,00
Региональный бюджет	15	2,71	2,21 - 5,00

Рисунок 184 – Позиции Краснодарского края по направлению и факторам конкуренции

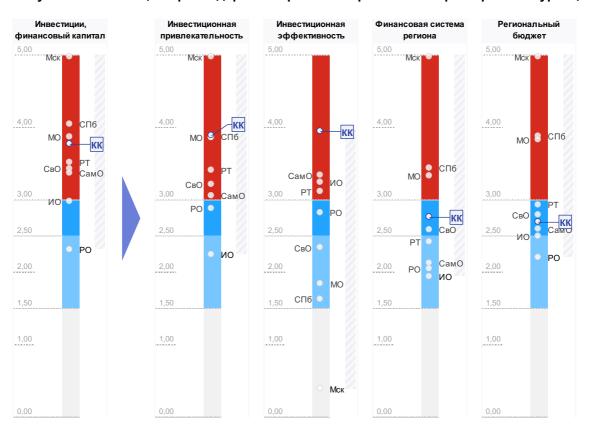


Таблица 39 – Ключевые показатели конкурентоспособности и их характеристика

Факторы конкуренции / Ключевые показатели	Место в России	Значение	Диапазон группы сравнения
Инвестиции, финансовый капитал			
Инвестиционная привлекательность			
Инвестиции в основной капитал (среднее за 3 года), млн USD	2	24 503	5 652 - 40 568
Иностранные инвестиции (среднее за 3 года), млн USD	20	1 073	190 - 92 371

Факторы конкуренции / Ключевые показатели	Место в России	Значение	Диапазон группы сравнения
Инвестиционный риск (Эксперт-РА)	1	0,147	0,147 - 0,270
Доля в общероссийском инвестиционном потенциале (Эксперт-РА), %	4	2,8	1,5 - 14,6
Инвестиции в основной капитал на душу населения (среднее за 3 года), USD	10	4 571	1 680 - 4 571
Инвестиционная эффективность			
Эффективность инвестиций (прирост ВРП к накопленным инвестициям в ОК, за 3 года)	24	0,050	-0,081 - 0,111
Удельный вес инвестиций в ВРП	10	0,387	0,115 - 0,387
Финансовая система региона			
Объем кредитования, млн USD	4	29 783	9 760 - 450 183
Удельный вес кредитов в ВРП	7	0,642	0,415 - 1,357
Объем эмиссии корпоративных ценных бумаг (среднее за 3 года), млн USD	3	3 651	205 - 118 539
Инвестиции в ОК за счет собственных средств, %	64	30,2	23,8 - 62,2
Региональный бюджет			
Доходы бюджета (среднее за 3 года), млн USD	4	6 924	3 665 - 44 927
Доходы бюджета на 1 жителя (среднее за 3 года), USD	45	1 290	1 099 - 3 732
Доходы бюджета (за искл. безвозмездных поступлений, среднее за 3 года), млн USD	6	5 522	3 115 - 43 234
Доходы бюджета (за искл. безвозмездных поступлений) к ВРП	54	0,111	0,111 - 0,162

- Краснодарский край инвестиционно привлекательный и эффективный регион.
 - По объему инвестиций в основной капитал в 2014 г. Краснодарский край занял второе место после г. Москвы. По средним инвестициям на душу населения Краснодарский край в числе лидеров в группе сравнения.
 - о По объему иностранных инвестиций край уступил ключевым конкурентам в группе сравнения (20 место в России, 7 место в группе сравнения).
 - По эффективности инвестиций (соотношению прироста ВРП и накопленных инвестиций) Краснодарский край занял третье место в группе сравнения и 24 место в России. По удельному весу инвестиций в ВРП Краснодарский край лидирует в группе сравнения, заняв 10 место в России.
 - о По инвестиционному риску, рассчитываемому Эксперт РА, Краснодарский край занял первое место в России.
- Финансовая система Краснодарского края достаточна развита: 3 место в России по объему эмиссии корпоративных ценных бумаг, 4 место в России по объему кредитования. Отрицательным фактором является низкая доля собственных средств в инвестициях в основной капитал 64 место в России и 8 место в группе сравнения.
- Важным фактором развития является размер регионального бюджета. По доходам бюджета Краснодарский край занимает 4 место в России, однако по доходам бюджета на 1 жителя только 45 (и 8 в группе сравнения).

Рисунок 185- Инвестиции в основной капитал



Рисунок 186 - Иностранные инвестиции



Рисунок 187 – Инвестиции в основной капитал на душу населения



Рисунок 188 – Эффективность инвестиций



Рисунок 189 – Удельный вес инвестиций в ВРП



Источник: © AV RCI-2016. * Средний темп прироста показателя (линейная регрессия).

Рисунок 190 - Объем кредитования



Источник: © AV RCI-2016. * Средний темп прироста показателя (линейная регрессия)

Рисунок 191 – Удельный вес кредитов в ВРП



Рисунок 192 – Объем эмиссии корпоративных ценных бумаг



Источник: © AV RCI-2016. * Средний темп прироста показателя (линейная регрессия)

Рисунок 193 – Инвестиции в ОК за счет собственных средств



Рисунок 194 – Доходы бюджета



Рисунок 195 – Доходы бюджета на 1 жителя



Рисунок 196 – Доходы бюджета (за искл. безвозмездных поступлений)



Источник: © AV RCI-2016. * Средний темп прироста показателя (линейная регрессия)

Рисунок 197 – Доходы бюджета (за искл. безвозмездных поступлений) к ВРП



3.2.7.2 Инвестиционная система

Инвестиционная привлекательность региона

Краснодарский край имеет высокую инвестиционную привлекательность и высокий инвестиционный рейтинг.

В декабре 2016 г. крупнейшее национальное рейтинговое агентство «Эксперт РА» шестой год подряд присвоило Краснодарскому краю высший рейтинг А1 «Максимальный потенциал – минимальный риск» наряду с Московской областью и г. Санкт-Петербургом.

По результатам исследования рейтингового агентства «Эксперт РА», Краснодарский край является регионом с наименьшими рисками для инвесторов, а также лидирует по туристической привлекательности²⁷.

В декабре 2016 г. Краснодарский край занял первую строчку в медиарейтинге инвестиционной привлекательности регионов, разработанном Агентством стратегических инициатив в сотрудничестве с компанией «Медиалогия» и агентством Publicity. Лидерство в рейтинге связано с крупными событиями и инициативами, посвященными улучшению инвестиционного и делового климата, которые прошли в регионах Российской Федерации в течение октября 2016 г. Так, Краснодарский край на инвестиционном форуме «Сочи-2016» заключил 250 соглашений на общую сумму около 761 млрд руб. (почти в 3 раза превысив результат 2015 г.).

В 2016 г. Краснодарский край также второй год подряд занял 7 место в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата (разрабатывается Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов; оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики).

Инвестиционный портфель Краснодарского края

В рамках настоящего исследования проанализирован текущий портфель из 307 инвестиционных проектов, реализуемых в настоящее время в Краснодарском крае. В качестве источников информации об инвестиционных проектах использовались данные, предоставленные Департаментом инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края: перечень инвестиционных проектов, стоимостью более 100 млн руб., реализуемых в Краснодарском крае по состоянию на 23.11.2016 г.

Приоритетными направлениями для привлечения инвестиций в экономику Краснодарского края в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года, утвержденной Законом Краснодарского края от 29 апреля 2008 года №1465-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года», являются:

- Агропромышленный комплекс:
 - о агропищевой кластер;

_

²⁷ Источник: http://raexpert.ru/rankingtable/region_climat/2016

- о винодельческий кластер;
- о рыбоперерабатывающий кластер.
- Курортно-рекреационный и туристский комплекс:
 - о курорты Черноморского побережья;
 - о горно-климатический курорт «Лагонаки»;
 - о туристско-рекреационный кластер «Абрау-Утриш» и сеть автотуристских кластеров.
- Морской транспортный комплекс:
 - о портово-промышленный кластер в Темрюкском районе;
 - о комплексная реконструкция Новороссийского транспортного узла.
- Комплекс отраслей промышленности:
 - о машиностроение, приборостроение, металлообработка;
 - о производство строительных материалов;
 - о деревообрабатывающая промышленность;
 - о стекольная промышленность.
- Сектор информационно-коммуникационных технологий:
 - о реализация инвестиционных проектов в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Анализ структуры инвестиционного портфеля в целом показывает ее частичное соответствие заявленным приоритетам, указанным выше, поскольку наряду с довольно значительными объемами инвестиций (осуществляемыми и запланированными) в агропромышленный комплекс, курортно-рекреационный и туристский комплекс, а также морской транспортный комплекс (в части перегрузочных комплексов и грузовых терминалов), наибольшие объемы вложений осуществляются в топливно-энергетический комплекс (в части нефтепереработки), а также в строительство (в части жилищного строительства).

В сферу информационно-коммуникационных технологий края крупными предприятиями связи (ОАО «Мобильные ТелеСистемы», Филиал ФГУП «Почта России», ООО «Управляющая компания Т2 Рус» и др.) ежегодно привлекается значительный объем инвестиций (в 2014 г. – 18,5 млрд руб., в 2015 г. – 14,2 млрд руб.), в том числе, направленных на развитие и модернизацию сетей связи (например, запуск сети 4G/LTE).

Обращает на себя внимание, что по показателю суммарной стоимости реализуемых проектов курортно-туристский комплекс находится лишь на шестом месте среди базовых экономических комплексов (33,1 млрд руб.), а его доля в инвестпортфеле составляет всего лишь 2,4%; агропромышленный комплекс находится на пятом месте, а его доля в инвестпортфеле составляет также лишь 5,3%.

аналитика LC-AV.

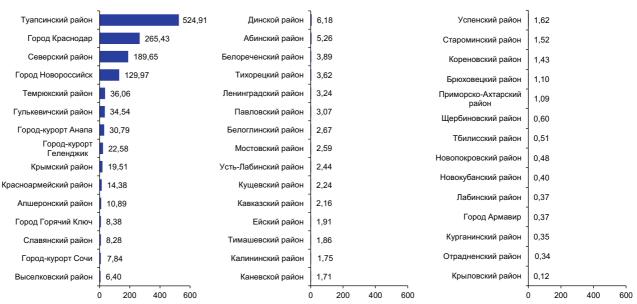
Рисунок 198 – Стоимость и структура инвестиционного портфеля Краснодарского края

Стоимость инвестпортфеля Краснодарского края (суммарная стоимость реализуемых в настоящее время проектов с суммой инвестиций более 100 млн руб.) – 1,36 трлн руб.



Рисунок 199 – Структура инвестиционного портфеля Краснодарского края в разрезе муниципальных районов и городских округов

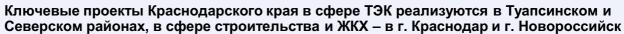
Наибольшая суммарная стоимость реализуемых проектов наблюдается в Туапсинском р-не, г. Краснодаре, Северском р-не и г. Новороссийске Стоимость инвестиционного портфеля в разрезе муниципальных районов и городских округов, млрд руб.



Источник: данные Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, аналитика LC-AV.



Рисунок 200 – Направления вложения инвестиций в районах Краснодарского края – лидерах по стоимости инвестиционного портфеля территории (в разрезе базовых экономических комплексов)



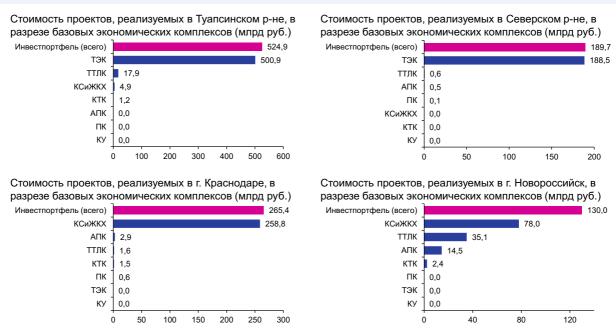


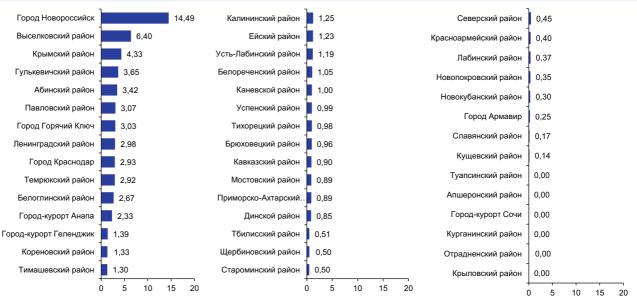
Рисунок 201 – Структура инвестиционного портфеля агропромышленного комплекса Краснодарского края в разрезе муниципальных районов и городских округов

Источник: данные Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края,

аналитика LC-AV

Наибольшая стоимость проектов, реализуемых в АПК, — в г. Новороссийске, Выселковском, Крымском, Гулькевичском, Абинском, Павловском районах и в г. Горячий Ключ (более 53% стоимости инвестиционного портфеля АПК)
Стоимость инвестиционного портфеля в сфере АПК в разрезе районов и городских округов, млрд руб.

Город Новороссийск 14,49 Калининский район 1,25 Северский район 0,45

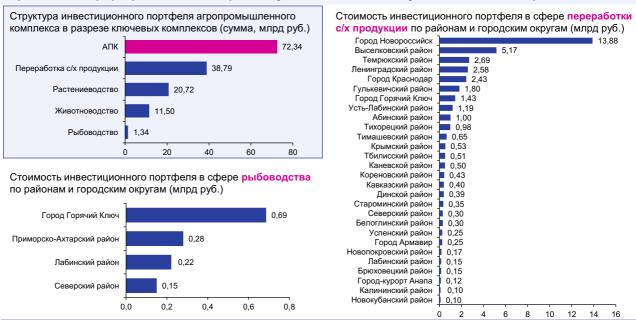


Источник: данные Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, аналитика LC-AV.



Рисунок 202 – Структура инвестиционного портфеля агропромышленного комплекса Краснодарского края в разрезе ключевых комплексов; структура инвестпортфеля в сфере переработки сельскохозяйственной продукции и рыбоводства по муниципальным районам и городским округам

Наибольшая суммарная стоимость проектов в сфере хранения и переработки сельхозпродукции наблюдается в г. Новороссийске и Выселковском р-не (более 49%). Проекты в сфере рыбоводства реализуются только в 4 муниципальных образованиях



Источник: данные Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, аналитика LC-AV.

.

Рисунок 203 – Структура инвестиционного портфеля в сфере растениеводства и животноводства по муниципальным районам и городским округам

Наибольшая суммарная стоимость проектов в сфере растениеводства наблюдается в Крымском, Абинском, Павловском районах и в г. Анапа (более 47%), в сфере животноводства – в Гулькевичском, Белоглинском, Павловском и Выселковском р-нах



Источник: данные Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, аналитика I C-AV



Рисунок 204 — Структура инвестиционного портфеля агропромышленного комплекса Краснодарского края в разрезе ключевых отраслей

В сфере растениеводства наибольшие вложения осуществляются в овощеводство, растениеводство и виноградарство; в сфере животноводства – в свиноводство, молочное животноводство и птицеводство; в сфере переработки – в создание мощностей по хранению зерна и прочей сельхозпродукции, в производство сахара и переработку молока



Рисунок 205 – Структура инвестиционного портфеля промышленного комплекса Краснодарского края в разрезе ключевых отраслей, а также в разрезе муниципальных районов и городских округов

Источник: данные Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края,

аналитика LC-AV

В промышленном комплексе Краснодарского края наибольшие инвестиционные вложения осуществляются в металлургическое производство, в деревообработку, химическое производство и в производство готовых металлических изделий. Наибольшие вложения осуществляются в Красноармейском и Апшеронском районах

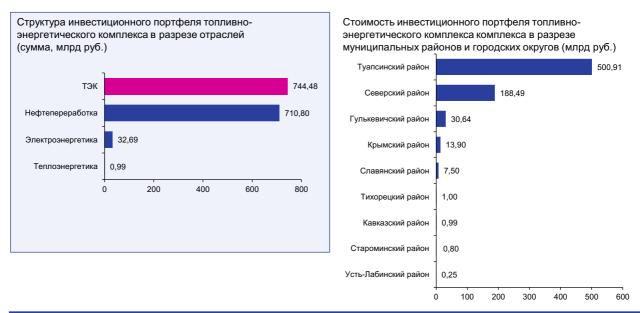


Источник: данные Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, аналитика LC-AV.



Рисунок 206 – Структура инвестиционного портфеля топливно-энергетического комплекса Краснодарского края в разрезе ключевых отраслей, а также в разрезе муниципальных районов и городских округов

В топливно-энергетическом комплексе Краснодарского края наибольшие инвестиционные вложения осуществляются в нефтепереработку. Наибольшие вложения осуществляются в Туапсинском и Северском районах



Источник: данные Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, аналитика LC-AV.



Рисунок 207 — Структура инвестиционного портфеля комплекса строительства и жилищнокоммунального хозяйства Краснодарского края в разрезе ключевых отраслей, а также в разрезе муниципальных районов и городских округов

В комплексе строительства и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края наибольшие инвестиционные вложения осуществляются в жилищное строительство. Наибольшие вложения осуществляются в городах Краснодаре, Новороссийске и Анапе



Стоимость инвестиционного портфеля комплекса строительства и жилищно-коммунального хозяйства в разрезе районов и городских округов (млрд руб.)

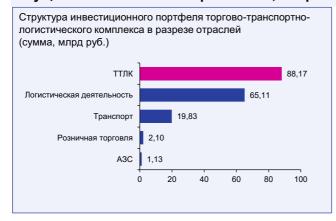


Источник: данные Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, аналитика I C-AV

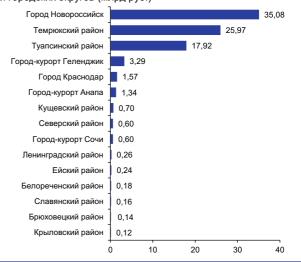


Рисунок 208 — Структура инвестиционного портфеля торгово-транспортно-логистического комплекса Краснодарского края в разрезе ключевых отраслей, а также в разрезе муниципальных районов и городских округов

В торгово-транспортно-логистическом комплексе наибольшие инвестиционные вложения осуществляются в логистическую деятельность (строительство логистических центров, перегрузочных комплексов и грузовых терминалов). Наибольшие вложения осуществляются в г. Новороссийске, Темрюкском и Туапсинском районах



Стоимость инвестиционного портфеля торгово-транспортнологистического комплекса в разрезе муниципальных районов и городских округов (млрд руб.)

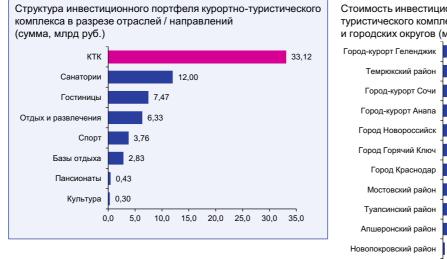


Источник: данные Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, аналитика LC-AV.

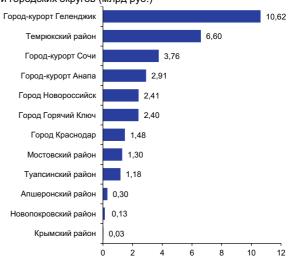
*

Рисунок 209 — Структура инвестиционного портфеля курортно-туристского комплекса Краснодарского края в разрезе ключевых отраслей, а также в разрезе муниципальных районов и городских округов

В курортно-туристическом комплексе наибольшие инвестиционные вложения осуществляются в строительство и реконструкцию санаториев и гостиниц, а также в организацию отдыха и развлечений. Наибольшие вложения осуществляются в г. Геленджике, Темрюкском р-не и в городах Сочи, Анапа, Новороссийск, Горячий Ключ



Стоимость инвестиционного портфеля курортнотуристического комплекса в разрезе муниципальных районов и городских округов (млрд руб.)



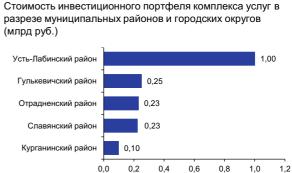
Источник: данные Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края,



Рисунок 210 – Структура инвестиционного портфеля комплекса услуг Краснодарского края в разрезе ключевых отраслей, а также в разрезе муниципальных районов и городских округов

В комплексе услуг Краснодарского края наибольшие инвестиционные вложения осуществляются в образование (общее, среднее). Наибольшие инвестиционные вложения осуществляются в Усть-Лабинском районе.





Источник: данные Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, аналитика LC-AV.



Таблица 40 – Перечень и краткое описание инвестиционных проектов «высокой степени реализации», Краснодарского края.

Наименование про- екта	Инвестор	Район / городской округ	Год окон- чания реа- лизации проекта	Сумма ин- вестиций, млн руб.	Отрасль / специ- ализация
Агропромышленный комплекс					
«Русский Азов» (винзавод полного цикла с туристической зоной)	ГК Ариант	Темрюкский район	2022	3 440	Производство вина
Строительство завода по производству сыров, сливочного масла и комплексной переработке сыворотки	АО Агрокомплекс им. Н.И.Ткачева	Выселковский район	2018	2 500	Переработка моло- ка, производство сыра
Модернизация Тима- шевского сахарного завода	ООО «Тимашев- ский сахарный завод»	Тимашевский рай- он г.Тимашевск	2017	431	Переработка с/х продукции: произ- водство сахара
Индустриальный парк	АО Тандер	г. Краснодар, пос. Дорожный	2020	9 000	Переработка с/х продукции
Индустриальный парк	ООО Базовый Элемент	г. Краснодар, пос. Дорожный	2025	1 200	Переработка с/х продукции
Курортно- туристский ком- плекс					
Туристско- рекреационный кла- стер «Абрау-Утриш»	Министерство курортов, туриз-ма и олимпий-ского наследия	г. Анапа	2018	8 400	Организация отды- ха и развлечений, гостиницы

Наименование про- екта	Инвестор	Район / городской округ	Год окон- чания реа- лизации проекта	Сумма ин- вестиций, млн руб.	Отрасль / специ- ализация
	Краснодарского края				
«Эко-природный парк развлечений»	Управляющая Компания «Фонд Юг»	г. Анапа	2017	600	Организация отды- ха и развлечений
Туристический ком- плекс «Ласточкино гнездо»	ООО «АПП "Меркурий-2"»	г. Анапа	2019	3 917	Гостиницы
Оздоровительный комплекс «Кремниевы термы»	ООО «Ярослав- ская Поляна»	Мостовской район	2017	1 000	Санатории
Санаторно-курортный комплекс в пос. При-морский	ООО «ВЕДАН- ТА»	Темрюкский район, пос. Приморский	2018	936	Санатории
Апарт Отель Президент (отель категории 4*)	«АВА- Девелопмент»	г. Краснодар	2019	1 566	Гостиницы
Курортный комплекс в с. Небуг: создание яхтенной инфраструктуры	ООО «Торговый дом «Гермес»	Туапсинский район, с. Небуг	2017	1 800	Организация отды- ха и развлечений
Отель Four Points by Sheraton	PAMO-M	г. Краснодар			Гостиницы
Строительство бальнеологического курорта «Лефкадия»	ООО «Новок- рымское», ГК Лефкадия	Крымский район	2019	1 200	Бальнеологический курорт
Торгово- транспортно- логистический ком- плекс					
Строительство транс- портного перехода (совмещенный же- лезно- и автодорож- ный мост) через Кер- ченский пролив	Российская Федерация (ФКУ Упрдор «Тамань»)	Темрюкский район	2019	227 920	Автомобильный транспорт / Железнодорожный транспорт
Создание нового мно- гоцелевого терминала в порту Тамань	АО ОТЭКО	Темрюкский район, ст. Тамань	2020	387 000	Логистическая дея- тельность
Модернизация зерно- вого терминала	ПАО НКХП	г. Новороссийск	2018	6 000	Логистическая дея- тельность
Аэропорт Краснодар	ООО Базовый Элемент	г. Краснодар	2019	16 000	Воздушный транс- порт
Аэропорт Анапа	ООО Базовый Элемент	г. Анапа	2017	1 400	Воздушный транс- порт
Комплекс отраслей промышленности					
Комплекс переработ-ки древесины	АО ПДК Апше- ронск	г. Краснодар, пос. Дорожный	2018	2 000	Переработка дре- весины
Модернизация и рас- ширение производ- ства удобрений	ООО ЕвроХим- БМУ	Белореченский рай- он, г. Белореченск	2022	20 000	Химическое производство: производство ство минеральных удобрений

Наименование про- екта	Инвестор	Район / городской округ	Год окон- чания реа- лизации проекта	Сумма ин- вестиций, млн руб.	Отрасль / специ- ализация
Топливно- энергетический комплекс					
Система газопроводов Южный коридор	АО ГазПром	г. Анапа	2019	715 000	Трубопроводный транспорт
Модернизация Афип- ского НПЗ	ООО Афипский НПЗ	Северский район, пгт. Афипский	2021	80 000	Нефтепереработка
Модернизация Иль- ского НПЗ	ООО Ильский НПЗ	Северский район, пгт. Ильский	2022	100 000	Нефтепереработка
Комплекс строи- тельства и ЖКХ					
Микрорайон «Близ- кий»	АДМ Групп	г. Краснодар	2020	7 000	Жилищное строи- тельство
Город-спутник «Куб- А»	ООО Дирекция СОТ	г. Краснодар	2029	50 660	Город-спутник с населением в 150 тыс. чел.
Жилой комплекс «Времена года»	ООО «Бэст Торг»	г. Анапа	2018	2 500	Жилищное строи- тельство

Методология отбора наиболее реальных инвестиционных проектов Краснодарского края:

- Анализ списка существующих инвестиционных проектов, размещенных на инвестиционном портале Краснодарского края.
 - о Обзор существующих проектов и предварительный отбор наиболее привлекательных из них в каждом выбранном комплексе / отрасли.
 - о Отбор проектов, у которых уже есть инвестор и начаты работы по их реализации.
 - о Краткое описание и оценка целесообразности и реальности каждого из выбранных проектов.
- Проведение ряда экспертных интервью со специалистами из различных отраслей для получения их профессионального мнения о целесообразности реализации выбранных проектов.
- Обновление списка актуальных проектов по результатам проведения интервью, учитывая требуемый объем инвестиций, целесообразность, наличие необходимых ресурсов для реализации, рыночную востребованность проектов, а также ожидаемую эффективность от реализации каждого из них.

Полный перечень инвестиционных проектов со стоимостью более 100 млн руб., реализуемых в Краснодарском крае по состоянию на 23.11.2016 г., приведен в приложении к настоящему отчету.

В Краснодарском крае на сегодняшний день принято и действует следующее инвестиционное законодательство:

- Закон Краснодарского края от 26 ноября 2003 г. №620-КЗ «О налоге на имущество организаций».
- Закон Краснодарского края от 2 июля 2004 г. №731-КЗ «О стимулировании инвестиционной деятельности в Краснодарском крае».
- Закон Краснодарского края от 6 февраля 2008 г. №1378-КЗ «Об установлении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков Краснодарского края».

- Закон Краснодарского края от 13 марта 2008 г. №1411-КЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Краснодарского края».
- Закон Краснодарского края от 4 марта 2015 г. №3123-КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения».
- Постановление Законодательного Собрания Краснодарского края от 19 июня 2006 г. №2323-П «О примерной форме инвестиционного соглашения и порядке его заключения».
- Постановление Законодательного Собрания Краснодарского края от 20 марта 2007 г. №2993-П «Об утверждении Порядка предоставления отдельных видов государственной поддержки при реализации инвестиционных проектов на территории Краснодарского края».
- Постановление главы администрации Краснодарского края от 3 сентября 2003 г. №858 «О порядке рассмотрения и согласования инвестиционных проектов на территории края».
- Постановление главы администрации Краснодарского края от 17 мая 2005 г. №433 «О порядке субсидирования (возмещения) за счет средств краевого бюджета части затрат на уплату купонов по корпоративным облигационным займам, выпущенным инвесторами для реализации инвестиционных проектов».
- Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 июня 2008 г. №498 «Об утверждении Порядка субсидирования (возмещения) из краевого бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным инвесторами в кредитных организациях для реализации инвестиционных проектов, одобренных высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края».
- Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 декабря 2008 года №1346 «Об утверждении примерных форм договоров и гарантий».
- Закон Краснодарского края от 9 июня 2010 г. №1989-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере государственно-частного партнерства».
- Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27 февраля 2010 г. №97 «О краевой комиссии по государственно-частному партнерству Краснодарского края».
- Закон Краснодарского края от 4 июня 2012 г. №2503-КЗ «О промышленных парках Краснодарского края».
- Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 8 июля 2016 г. №230-р «О специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Краснодарском крае».
- Приказ Департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края от 22 июля 2016 г. №72 «О специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Краснодарском крае».
- Приказ Департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края от 19 июля 2016 г. №70 «Об утверждении порядка сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Краснодарского края».

Стимулирование привлечения инвестиций

В настоящее время в крае действуют следующие формы государственной поддержки инвесторов:

- предоставление налоговых льгот (по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций);
- предоставление инвестиционного налогового кредита (по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления указанного налога в краевой бюджет);
- предоставление бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Краснодарского края) для финансирования реализации инвестиционных проектов, осуществляемое в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации;
- предоставление на конкурсной основе государственных гарантий Краснодарского края;
- предоставление государственных (региональных) субсидий субъектам инвестиционной деятельности;
- предоставление грантов и единовременной помощи на развитие семейных животноводческих ферм и на поддержку начинающих фермеров;
- сопровождение инвестиционных проектов.

Необходимым условием для получения государственной поддержки в форме налоговых льгот и инвестиционного налогового кредита является присвоение инвестиционному проекту статуса одобренного администрацией Краснодарского края на основании решения экспертного межведомственного совета при администрации Краснодарского края.

В Краснодарском крае действуют следующие региональные институты развития и элементы инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности:

- Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края.
- НАО «Корпорация развития Краснодарского края» региональная компания со 100% государственным участием, созданная в 2016 г. с целью развития инвестиционной среды Краснодарского края за счет привлечения инвесторов и участия в реализации производственных и инфраструктурных проектов на территории края. Основные задачи НАО «Корпорация развития Краснодарского края»:
 - о создание индустриальных и IT парков, технологических кластеров и промышленных зон на территории Краснодарского края;
 - о отбор и сопровождение проектов, направленных на развитие Краснодарского края;
 - о привлечение инвесторов, и инвестиционный маркетинг, презентационновыставочная деятельность, направленная на продвижение инвестиционного потенциала Краснодарского края:
 - о повышение инвестиционного и инновационного потенциала Краснодарского края;
 - о развитие инвестиционной и инновационной инфраструктуры Краснодарского края, в том числе на территории индустриальных (промышленных) парков Краснодарского края:
 - о стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности на территории Краснодарского края в целях обеспечения роста конкурентоспособности экономики края, повышения уровня занятости и качества жизни его населения;
 - содействие организации и реализации инвестиционных проектов в Краснодарском крае, осуществление которых предусматривает, в том числе применение инструментов и механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

3.2.7.3 Анализ состояния финансово-бюджетной системы региона

Ключевые выводы и предложения по результатам анализа состояния финансовобюджетной системы Краснодарского края

В рамках разработки Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края на долгосрочный период в части блока финансовых ресурсов проведен детальный анализ состояния финансово-бюджетной системы региона.

Исследованы основные параметры консолидированного бюджета Краснодарского края, а также краевого бюджета в 2013-2016 гг. Объектами анализа были налоговые и неналоговые доходы бюджета (в том числе в разрезе отдельных источников) и бюджетные расходы (в том числе по основным направлениям использования средств). Дана оценка сбалансированности бюджета и долговой нагрузки. Рассмотрена действующая нормативная правовая база Краснодарского края, регламентирующая бюджетный процесс и особенности налогообложения в регионе.

Кроме того, дана оценка возможных изменений основных параметров бюджета в связи с изменениями законодательства и экономической ситуации. Сделан анализ использования возможных внебюджетных источников для развития региона

Проведена диагностика конкурентоспособности (социально-экономического положения) и потенциала развития Краснодарского края. В ходе диагностики проведена оценка сильных и слабых сторон финансовой системы региона. Проанализировано состояние в Красноярском крае инвестиции и наличие финансового капитал. Рассмотрены вопросы инвестиционной привлекательности и качества финансовой системы края.

Сделана предварительная оценка финансового потенциала для реализации стратегии социально-экономического развития Краснодарского края на 2017-2030 гг. Проанализирована бюджетная политика Краснодарского края, а также системы государственных программ.

Анализ региональной бюджетной системы проводился, в том числе, в сравнении с другими крупными субъектами Российской Федерации (Республикой Татарстан, Ставропольским краем, Московской и Ростовской областями).

Проведенный анализ финансового состояния региона свидетельствует о конкурентоспособных позициях Краснодарского края в сравнении с другими субъектами Российской Федерации, а также наличии преимуществ при выборе территории региона в процессе принятии решений по реализации инвестиционных проектов.

По результатам проведенного анализа сделаны выводы и подготовлены предложения, которые должны быть учтены при разработке Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края.

По результатам проведенного анализа сделаны следующие выводы:

- В бюджетной системе Краснодарского края консолидирован большой объем финансовых ресурсов, имеющий значение как для Южного федерального округа, так и для Российской Федерации в целом.
- Для бюджетной системы Краснодарского края характерна значительная централизация финансовых ресурсов на краевом уровне. Краевой бюджет является основным элементом региональной бюджетной системы. Основные поступления в консолидированный бюджет Краснодарского края приходятся на краевой бюджет. Высокий уровень централизации бюджетных расходов, с одной стороны, снижает риски неисполнения отдельных расходных обязательств в связи с возможным возникновением временных кассовых разрывов на муниципальном уровне, но, с другой стороны, не способствует повышению эффективности бюджетных расходов по причине низкой активности муниципальных властей.
- Доходы консолидированного бюджета Краснодарского края позволяют относить его к категории регионов, имеющих наиболее существенные доходные источники. Однако для региона характерны умеренные темпы роста доходов консолидированного бюд-

жета, недостаточные для быстрого социально-экономического развития региона. Следует отметить снижение поступления доходов в 2013 г., а также по итогам 2015 г., когда их уровень не превысил значения 2012 г. Однако следует отметить быстрое восстановление уровня доходов после кризисных ситуаций. В периоды 2010-2012 гг. прирост доходов консолидированного бюджета края превышал 10%, в 2013 -2014 гг. составил более 5%. Кроме того, в Краснодарском крае складываются и позитивные ожидания. Об этом свидетельствует то, что в 2016 г. прирост доходов консолидированного бюджета края соответствует 14,1%, а по состоянию на 01.04.2017 г. динами-ка поступлений в консолидированный бюджет края составила 123,4%.

- Для Краснодарского края характерна высокая степень отраслевой дифференциации налоговых доходов бюджета. Основной объем поступлений налогов и сборов в консолидированный бюджет Краснодарского края обеспечивает торговля (18,8%), транспорт и связь (13,4%), обрабатывающие производства (12,9%). Для местных бюджетов с позиций источников налоговых доходов наиболее значимы оптовая и розничная торговля (16,1%), сельское хозяйство (9,8%), а также операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (9,1%).
- В качестве фактора риска для регионального бюджета следует рассматривать его повышенную зависимость от недостаточно стабильных источников налоговых доходов. Поступления налога на прибыль организаций в консолидированный бюджет Краснодарского края в 2015 г. оцениваются в 37 244,9 млн руб. Основной объем поступлений налога приходится на краевой бюджет (35 382,6 млн руб.). За счет его в 2015 г. формировалось 15,7% доходов консолидированного и 19,2% доходов краевого бюджета.
- Следует отметить положительную динамику поступлений налога на доходы физических лиц. Однако для Краснодарского края характерно некоторое отставание темпов роста поступлений по этому налогу от темпов роста поступлений в консолидированные бюджеты регионов в целом по Российской Федерации.
- Поступления акцизов в бюджет Краснодарского края в 2013-2015 гг. демонстрировали отрицательную динамику, но изменение системы распределения акцизов, в основе которой будет учет фактора розничной реализации на территории подакцизных товаров, делает данный источник налоговых доходов весьма перспективным для Краснодарского края.
- Налог на имущество физических лиц является одним из самых перспективных источников доходов регионального бюджета. Однако поступление налога в консолидированный бюджет Краснодарского края пока незначительно. По итогам 2015 г. он обеспечивал лишь 0,6% бюджетных доходов. Перспективы дальнейшего роста поступлений налог на имущество физических лиц в Краснодарском крае обусловлены планируемым использованием при определении налоговой базы, начиная с 2017 г., кадастровой стоимости недвижимости, находящейся в собственности граждан.
- В качестве важного резерва повышения доходов бюджета может рассматриваться задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Краснодарского края. На 01.01.2016 г. она составляла 12 990,9 млн руб.
- В Краснодарском крае имеется серьезный потенциал роста доходов от государственной краевой собственности, который может быть реализован путем более активного задействования в хозяйственном обороте земельных участков, усиления контроля эффективности использования объектов недвижимости и приватизации их неиспользуемой части, а также приватизации государственных унитарных предприятий и пакетов акций хозяйственных обществ.
- В 2015 г. за счет безвозмездных поступлений, в том числе за счет трансфертов из федерального бюджета сформировано 20,2% доходов краевого бюджета. В ближайшей перспективе зависимость бюджета Краснодарского края от трансфертов из федерального бюджета планируется снизить. Однако проблема роста бюджетных рас-

ходов и низкого уровня в сравнении с другими регионами требует активизации сотрудничества с федеральными органами власти в части финансовой поддержки развития Краснодарского края.

- Темпы роста расходов консолидированного бюджета Краснодарского края в период 2000-2015 гг. была выше темпов роста доходов бюджета. Это обстоятельство во многом определило присутствие бюджетного дефицита, а также возникновение и существенный рост государственного долга Краснодарского края.
- В Краснодарском крае принимаются меры по сокращению расходов консолидированного бюджета края. В результате принятых мер в 2015 г. произошло их снижение на 2,2%. Реализация мероприятий по оптимизации продолжается в 2016 г. и планируется на период 2017-2019 гг.
- Несмотря на наблюдаемый в Краснодарском крае рост бюджетных расходов, показатель подушевых расходов снижается с 2013 г. Разрыв с другими субъектами Российской Федерации с положительной динамикой бюджетных расходов усиливается. При этом необходимо учитывать фактор дополнительного влияния на объем бюджетных расходов подготовки и проведения Зимних Олимпийских игр 2014 г.
- По причине активно проходящих в последние годы миграционных процессов социальная нагрузка на бюджет Краснодарского края нарастает. На 1 000 чел. трудоспособного возраста в 2014 г. в Краснодарском крае приходится 748 лиц нетрудоспособного возраста, что гораздо выше среднего российского показателя. Сохранение этой ситуации в ближайшей перспективе потребует увеличения расходов на оказание государственных услуг в сфере здравоохранения, образования и социальной политике. К тому же проблемным моментом расходов на оказание государственных (муниципальных) услуг в крае является большое число лиц, временно проживающих на его территории (в частности отдыхающих).
- Для Краснодарского края характерна высокая доля расходов бюджета на здравоохранение. В 2016 г. в общей структуре консолидированного бюджета Краснодарского края она оценивается в 19,5%. При этом доля расходов увеличивается. С учетом роста доли нетрудоспособного населения проблема с финансированием расходов на здравоохранение в Краснодарском крае будет усиливаться.
- Проблемой является громоздкая сеть краевых бюджетных учреждений. По состоянию на 01.01.2016 г. к оказанию государственных услуг в Краснодарском крае привлечено 5 126 казенных, 4 881 бюджетных и автономных учреждений. Использование организационно-правовой формы казенных учреждений в большей степени распространено на краевом уровне, а для муниципального уровня более характерны формы бюджетных и автономных учреждений. Подобная ситуация обуславливает высокую долю первоочередных расходов бюджета, к которым относятся расходы на оплату труда и начисления, а значит и снижение управляемости бюджетными расходами.
- К недостаткам планирования и исполнения расходов на реализацию государственных программ следует отнести низкий уровень освоения запланированных средств. По итогам 2015 г. освоено только 94,2% плановых ассигнований, в том числе за счет внебюджетных источников 90,7%, а средств федерального бюджета 93,8%. Проблемным является отсутствие учета в качестве источников финансирования государственных программ налоговых и неналоговых расходов бюджета Краснодарского края, то есть налоговых льгот и иных преференций, предоставленных в ходе реализации государственных программ. Это обстоятельство может создавать искаженное представление о реальных объемах программного финансирования, а также приводить к ошибкам при определении бюджетной эффективности реализации государственных программ.
- В 2015 г. сумма межбюджетных трансфертов, выделенных из краевого бюджета, составила 4 950,2 млн руб. Тем не менее, на протяжении последних лет объемы финансовых ресурсов, передаваемых местным бюджетам в форме межбюджетных трансфертов, сокращаются. Снижение объемов трансфертов связывается с приняти-

ем мер по укреплению их доходной базы, в том числе нормативов отчислений налогов в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

- В регионе с 2009 г. существовала проблема дефицитности краевого бюджета, что оказало негативное влияние на возникновение государственного долга. При начальном утверждении дефицита краевого бюджета реально он исполняется с профицитом. По итогам 2009 г. профицит краевого бюджета составил 1 349,9 млн руб., а по итогам 2016 г. он исполнен с профицитом в объеме 2 144,7 млн. руб. Несмотря на это, начальный дефицит бюджета не способствует качественной реализации проектов и программ, приводит к снижению эффективности бюджетных расходов.
- Для Краснодарского края характерно присутствие проблемы качества и управления региональными финансами. По результатам оценки качества управления региональными финансами, проведенной Министерством финансов Российской Федерации по итогам 2015 г., Краснодарский край включен в группу российских регионов с низким качеством управления региональными финансами.
- Долговая нагрузка на бюджет Краснодарского края высокая, но не является критической. По состоянию на 01.01.2016 г. государственный долг оценивается в 145 264,4 млн руб. Тем не менее, высокий объем государственного долга Краснодарского края является серьезной проблемой, присутствие которой негативно сказывается на социально-экономическом развитии региона.
- С позиций расходов на обслуживание государственного долга и сроков его погашения важную роль играет его структура. В этом отношении для госдолга Краснодарского края характерна высокая доля банковских кредитов, что само по себе является проблемным моментом. Вместе с тем, более 40% общего объема долговых обязательств края составляют бюджетные кредиты из федерального бюджета, что способствует снижению стоимости обслуживания государственного долга. В Краснодарском крае сравнительно небольшая задолженность по государственным облигационным займам, обслуживание которых обходится дешевле. Долговые обязательства преимущественно являются среднесрочными и долгосрочными, что снижает риски рефинансирования долга.
- По состоянию на 01.01.2016 г. совокупный размер муниципального долга в Краснодарском крае на эту дату оценивался в 18 926,8 млн руб. В 2015 г. муниципальным образованиям Краснодарского края предоставлена дополнительная финансовая помощь в виде бюджетных кредитов в объеме 5 826,3 млн руб., проведена реструктуризация задолженности перед краевым бюджетом по бюджетным кредитам путем частичного ее списания в сумме 5 014,8 млн руб. С одной стороны, это дало положительный результат, но с другой, не стимулировало повышение ответственности муниципальных образований по долговым обязательствам.
- В Краснодарском крае постепенно нарабатывается практика государственно-частного партнерства в социальной сфере и в ходе реализации инфраструктурных проектов. Есть примеры использования концессионных механизмов в коммунальном хозяйстве. Однако потенциал использования этих механизмов привлечения внебюджетных ресурсов на цели социально-экономического развития в регионе используется в незначительной степени. Мероприятия по привлечению добровольных пожертвований и спонсорских средств в Краснодарском крае не носят системного характера.
- В Краснодарском крае принимаются меры стимулирования инвестиционной деятельности. В декабре 2016 г. рейтинговое агентство «ЭкспертРА» при распределении российских регионов по рейтингу инвестиционного климата в 2016 г. включило Краснодарский край в тройку ведущих субъектов Российской Федерации, кроме того он получил высшую оценку с позиций инвестиционных рисков. Повышенный ранг инвестиционного риска в 2016 г. при этом дан отдельным его составляющим (криминальный, социальный и финансовый риски).
- Проведенный анализ финансового состояния региона свидетельствует о конкурентоспособных позициях Краснодарского края в сравнении с другими субъектами Россий-

- ской Федерации, а также наличии преимуществ при выборе территории региона в процессе принятия решений по реализации инвестиционных проектов.
- Краснодарский край обладает финансовым потенциалом для реализации региональной Стратегии социально-экономического развития. Собственные ресурсы для реализации Стратегии социально-экономического развития края на период 2017-2030 гг. предварительно оцениваются в 4 704,6-5 274,7 млрд руб.

Предложения

Имеющийся потенциал развития бюджетно-финансовой системы Краснодарского края должен быть учтен при разработке Стратегии социально-экономического развития. Его развитие и использование должны обеспечить ресурсную основу для достижения стратегических целей Краснодарского края.

В целях развития бюджетной системы Краснодарского края целесообразно проработать вопрос о снижении размеров централизации финансовых ресурсов на краевом уровне. Это возможно путем увеличения объемов финансовой помощи местным бюджетам с одновременным увеличением финансирования за счет собственных ресурсов местных бюджетов муниципальных программ. Увеличение объемов финансовой помощи позволит снизить уровень муниципального долга путем погашения полученных бюджетных кредитов, а также будет способствовать повышению заинтересованности муниципальных властей в эффективном использовании бюджетных средств.

Преимущественным направлением развития финансово-бюджетной системы Краснодарского края должно быть укрепление доходов регионального бюджета. Особое внимание в этом направлении должно уделяться наращиванию поступлений по налогу на имущество физических лиц в том числе в результате использования при определении налоговой базы кадастровой стоимости недвижимости, находящейся в собственности граждан. Кроме этого, необходимо обеспечить жесткий контроль за реализацией на территории края подакцизных товаров. Также необходимо активизировать работу по погашению задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Краснодарского края. В целях выявления резервов повышения доходов бюджета, следует усовершенствовать методику и механизмы контроля эффективности региональных налоговых льгот. Здесь целесообразно внедрить систему учета выпадающих доходов бюджета в результате предоставления налоговых льгот при оценке бюджетной эффективности региональных государственных программ.

Необходимо более активно задействовать в хозяйственном обороте имеющиеся в краевой собственности земельные участки, усилить контроль за эффективностью использования объектов недвижимости в целях обеспечения приватизации их неиспользуемой части, а также принять дополнительные меры по приватизации государственных унитарных предприятий и пакетов акций хозяйственных обществ.

В Краснодарском крае необходимо дальнейшее принятие мер по сокращению расходов консолидированного бюджета края, в первую очередь, в результате оптимизации сети бюджетных учреждений. Для сокращения расходов бюджета на обслуживание государственного и муниципального долга в Краснодарском крае необходимо принятие мер по улучшению его структуры за счет снижения в его составе доли банковских кредитов. Следует отказаться от практики списания задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам. Дальнейшего развития требует практика государственно-частного партнерства. Еще больший ресурс развития территории должен быть задействован при расширении концессионной практики. Например, при сдаче в концессии земельных участков и природных территорий.

Органам исполнительной власти Краснодарского края необходимо активизировать сотрудничество с федеральными органами власти в части финансовой поддержки развития Краснодарского края. Мероприятия по привлечению добровольных пожертвований и спонсорских средств в Краснодарском крае должны носить системный характер. Для обеспечения более эффективного привлечения таких средств необходимо отладить систему планирования, в обязательном порядке включать в целевые программы мероприятия по работе со спонсо-

рами. Необходимо уделять внимание обучению руководителей и специалистов бюджетных организаций технологии привлечения спонсоров.

Для повышения инвестиционной активности следует принять меры по снижению криминальной, социальной и финансовой составляющих инвестиционного риска.

Базовая характеристика финансового состояния Краснодарского края

Характеристики основных параметров и компонентов бюджетной системы края Структура бюджетной системы

Общий объем финансовых ресурсов, консолидированных в бюджетной системе Краснодарского края на начало 2016 г. составлял 281807,9 млн руб.

Бюджетную систему Краснодарского края образуют:

- краевой бюджет;
- местные бюджеты;
- территориальный фонд обязательного медицинского страхования.

Рисунок 211 – Структура бюджетной системы Краснодарского



По объему расходов на 01.01.2016 г. Источник: Минфин Краснодарского края

КК.ДИА1-D1 - 12.12.16

Краевой бюджет является основным элементом региональной бюджетной системы. Местные бюджеты формируются в 7 городских округах, 47 муниципальных районах, а также в муниципальных образованиях поселенческого типа. Значительный объем финансовых ресурсов сконцентрирован в территориальном фонде обязательного медицинского страхования Краснодарского края.

Доходы консолидированного бюджета

На 01.01.2016 г. доходы консолидированного бюджета Краснодарского края составляли 236840,6 млн руб., тогда как по итогам 2000 г. этот показатель равнялся 17005,0 млн руб. За 16-летний период они увеличились в 13,9 раза.

Рисунок 212 – Динамика доходов консолидированного бюджета Краснодарского края



Рассматривая динамику доходов консолидированного бюджета Краснодарского края, следует отметить снижение поступления доходов в 2013 г., по итогам 2015 г. данный уровень не превысил значения 2012 г.

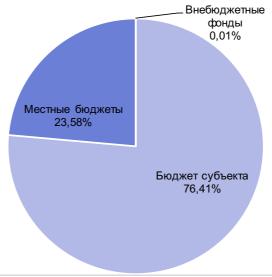
Доходы консолидированного бюджета Краснодарского края позволяют относить его к категории регионов, имеющих наиболее существенные доходные источники. Показатели доходов консолидированного бюджета края по объему ниже аналогичного показателя бюджета Московской области, но значительно выше показателей бюджетов Ростовской области (по итогам 2015 г. – 170793,4 млн руб.) и Ставропольского края (93128,5млн руб.). Они соизмеримы с доходами бюджета Республики Татарстан (242485,6 млн руб.). Однако при этом доходы консолидированного бюджета Краснодарского края в пересчете на душу населения заметно ниже этих показателей в Республике Татарстан и Московской области. Причем разрыв в доходах в последние годы увеличивается.

Таблица 41 – Динамика доходов консолидированных бюджетов отдельных субъектов Российской Федерации в пересчете на душу населения в 2013-2015 гг. (тыс. руб.)

Субъект Российской Федерации	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Краснодарский край	40 592,4	42 705,0	42 954,2
Республика Татарстан	54 276,9	56 236,6	62 678,8
Ставропольский край	32 903,9	33 559,8	33 241,2
Московская область	63 682,3	68 309,4	72 593,7
Ростовская область	36 604,5	38 702,4	40 319,5

В Краснодарском крае основные поступления в консолидированный бюджет приходятся на краевой бюджет. Приведенные ниже данные свидетельствуют о высоком уровне централизации в регионе бюджетных доходов.

Рисунок 213 – Распределение доходов консолидированного бюджета Краснодарского края



Данные на 01.01.2016 г. Источник: Минфин Краснодарского края

КК.ДИАЗ-D1 - 12.12.16

При этом доля доходов краевого бюджета в общей структуре поступлений длительное время увеличивалась. Если в 2000 г. доходы краевого бюджета аккумулировали 38,9% поступлений, то в 2012 г. они уже составили 80,6% от общих бюджетных доходов. Только в период с 2013 г. по 2015 г. они стабилизировались на уровне 76,1 – 78,5%.

Расходы консолидированного бюджета Краснодарского края и территориального государственного внебюджетного фонда

Если по итогам 2000 г. объем расходов консолидированного бюджета Краснодарского края оценивался только в 16749,9 млн руб., то на 01.01.2016 г. бюджетные расходы составили 253977,1 млн руб. За 16-летний период они увеличились в 15,1 раза. Динамика роста расходов бюджета края при этом была выше динамики роста доходов бюджета.

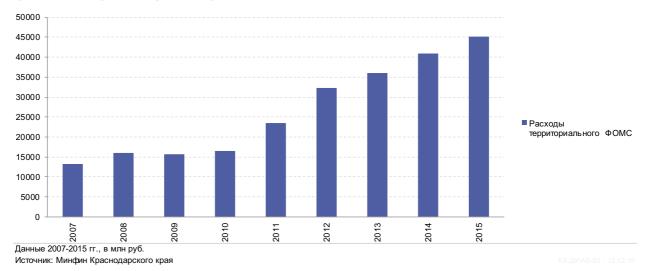
Рисунок 214 – Динамика доходов консолидированного бюджета Краснодарского края



В регионе принимались меры по сокращению расходов консолидированного бюджета края. В результате в 2015 г. произошло их снижение на 2,2%.

Расходы территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края на 01.01.2016 г. составляли 45133,8 млн руб. На протяжении всего времени существования фонда они росли.

Рисунок 215 – Динамика расходов территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края



Несмотря на наблюдаемый в Краснодарском крае рост бюджетных расходов, показатель подушевых расходов снижается с 2013 г. При этом разрыв с другими субъектами Российской Федерации с положительной динамикой по параметру усиливается.

Несмотря на наблюдаемый в Краснодарском крае рост бюджетных расходов они, в пересчете на душу населения, значительно ниже сложившихся показателей в других, выбранных для сравнения субъектах Российской Федерации. При этом разрыв в расходах со временем усиливается.

Таблица 42 – Динамика расходов консолидированных бюджетов отдельных субъектов Российской Федерации в пересчете на душу населения в 2013-2015 гг. (тыс. руб.)

Субъект Российской Федерации	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Краснодарский край	49 957,7	47 633,4	46 062,1
Республика Татарстан	54 594,6	60 858,7	64 345,8
Ставропольский край	35 641,7	35 337,0	36 949,3
Московская область	62 228,9	68 601,9	72 723,7
Ростовская область	38 757,2	41 595,3	43 767,0

Сложившийся уровень бюджетных расходов на душу населения свидетельствует о напряженной ситуации в Краснодарском крае с планированием и исполнением бюджета.

Основная часть расходов консолидированного бюджета Краснодарского края осуществляется краевым бюджетом. Его доля в общих бюджетных расходах на 01.01.2016 г. составляла 77,6%. В 2000 г. доля краевого бюджета в расходах консолидированного бюджета Краснодарского края оценивалась в 40,1%. Высокий уровень централизации бюджетных расходов с одной стороны снижает риски неисполнения отдельных расходных обязательств в связи с возможным возникновением временных кассовых разрывов на муниципальном уровне, с другой – не способствует повышению эффективности бюджетных расходов по причине низкой активности муниципальных властей.

Сбалансированность бюджета и долговая нагрузка

Краевой бюджет на 2016 г. утвержден с дефицитом в 3 333,4 млн руб. Дефицитность краевого бюджета характерна для всего периода, начиная с 2009 г. Это предопределило возникновение государственного долга.

По состоянию на 01.01.2016 г. государственный долг оценивается в 145 264,4 млн руб. Совокупный размер муниципального долга в Краснодарском крае на эту дату оценивался в 18 926,8 млн руб.

Долговая нагрузка на бюджет Краснодарского края высокая, но не является критической. Тем не менее, высокий объем государственного долга Краснодарского края является серьезной проблемой, присутствие которой негативно сказывается на социально-экономическом развитии региона.

Министерством финансов Российской Федерации по итогам 2015 г. Краснодарский край включен в группу российских регионов с низким качеством управления региональными финансами.²⁸

Организация бюджетного процесса в Краснодарском крае и его нормативное регулирование

Регулирование бюджетного процесса

Особенности бюджетного процесса в Краснодарском крае определены Законом Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» от 04.02.2002 г. №437-КЗ. Межбюджетные отношения в Краснодарском крае регламентированы Законом Краснодарского края от 15.07.2005 г. №918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае». Параметры краевого бюджета утверждаются законами Краснодарского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Отчет об исполнении краевого бюджета также утверждается Законом Краснодарского края.

Участники бюджетного процесса

В соответствии с Законом Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» от 04.02.2002 г. №437-КЗ участниками бюджетного процесса, обладающими бюджетными полномочиями на краевом уровне, в Краснодарском крае являются:

- глава администрации (губернатор) Краснодарского края;
- Законодательное Собрание Краснодарского края;
- администрация Краснодарского края;
- финансовый орган Краснодарского края;
- Контрольно-счетная палата Краснодарского края;
- орган исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченный осуществлять внутренний государственный финансовый контроль;
- орган управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Краснодарского края;
- главные распорядители (распорядители) средств краевого бюджета;
- главные администраторы (администраторы) доходов краевого бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита краевого бюджета;
- получатели средств краевого бюджета.

Распределение доходов между бюджетами

В Краснодарском крае в бюджеты городских округов подлежат зачислению налоговые от:

- налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в региональные бюджеты, по нормативу 5%;
- налога на доходы физических лиц по нормативу 7%, а также по дополнительным нормативам, установленным законом Краснодарского края о краевом бюджете;

²⁸ Письмо Минфина России от 20.09.2016 г. № 06-06-09/55522 «Информация о результатах Оценки качества и рекомендации по повышению качества управления региональными финансами». Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации: http://minfin.ru/ru/perfomance/regions/monitoring results/monitoring finance/##ixzz4SE9ZdIXW

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей по дифференцированным нормативам, установленным законом Краснодарского края о краевом бюджете;
- государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по нормативу 67%.

В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от:

- налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, по нормативу 5%;
- налога на доходы физических лиц по нормативу 20%, а также по дополнительным нормативам, установленным Законом Краснодарского края о краевом бюджете;
- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей по дифференцированным нормативам, установленным законом Краснодарского края о краевом бюджете;
- государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по нормативу 67%;
- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по нормативу 10%.

В бюджеты поселений подлежат зачислению налоговые доходы от:

- налога на доходы физических лиц по нормативу 3%;
- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей по дифференцированным нормативам, установленным законом Краснодарского края о краевом бюджете.

Кроме того, в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению доходы от:

- налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, по нормативу 8%;
- единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территориях сельских поселений, по нормативу 20%.

Бюджетное планирование

В соответствии с Законом Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» от 04.02.2002 г. №437-КЗ проект краевого бюджета, а также проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края составляются и утверждаются сроком на 3 года — на очередной финансовый год и плановый период. Проектом Закона Краснодарского края о краевом бюджете предусматривается уточнение показателей утвержденного краевого бюджета планового периода и утверждение показателей второго года планового периода составляемого бюджета. Процедура разработки и утверждения проекта краевого бюджета отработана. Разработка проекта краевого бюджета осуществляется Министерством финансов края. Глава администрации (губернатор) Краснодарского края вносит проект закона Краснодарского края о краевом бюджете на рассмотре-

ние Законодательного Собрания Краснодарского края не позднее 1 ноября текущего финансового года.

Одновременно с проектом закона Краснодарского края о краевом бюджете в Законодательное Собрание Краснодарского края представляются:

- основные направления бюджетной политики Краснодарского края и основные направления налоговой политики Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период;
- предварительные итоги социально-экономического развития Краснодарского края за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Краснодарского края за текущий финансовый год;
- прогноз социально-экономического развития Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период;
- пояснительная записка к проекту закона о краевом бюджете;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, и (или) верхний предел государственного внешнего долга Краснодарского края на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;
- оценка ожидаемого исполнения краевого бюджета и консолидированного бюджета Краснодарского края на текущий финансовый год;
- проект закона Краснодарского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края;
- предложенные Законодательным Собранием Краснодарского края, органами судебной системы, органами внешнего государственного финансового контроля Краснодарского края проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом Краснодарского края в отношении указанных бюджетных смет;
- паспорта государственных программ Краснодарского края (проекты изменений в указанные паспорта);
- перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета;
- реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств краевого бюджета;
- расчеты по видам доходов краевого бюджета и источников финансирования дефицита краевого бюджета;
- расчетная оценка объема бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда на очередной финансовый год и на плановый период;
- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) Краснодарского края на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных программ);
- реестр источников доходов краевого бюджета;
- проект краевой адресной инвестиционной программы;

- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств краевого бюджета, в том числе финансовое обеспечение которых осуществляется за счет федерального бюджета, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период;
- проект программы приватизации государственного имущества Краснодарского края на очередной финансовый год и плановый период.

Законом Краснодарского края от 15.07.2005 г. №918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае» определены:

- порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), выделяемых из краевого бюджета;
- порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района;
- порядок расчета субсидий краевому бюджету из бюджетов поселений;
- порядок расчета субсидий краевому бюджету из бюджетов муниципальных районов и городских округов.

Исполнение бюджета

Законом Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» от 04.02.2002 г. №437-КЗ установлено, что исполнение краевого бюджета обеспечивается администрацией Краснодарского края. Организация исполнения бюджета возлагается на финансовый орган Краснодарского края. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи краевого бюджета и кассового плана. Кассовое обслуживание исполнения краевого бюджета осуществляется органами Федерального казначейства. По соглашению с Министерством финансов Краснодарского края полномочия органов Федерального казначейства по кассовому обслуживанию исполнения краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края могут быть переданы финансовому органу Краснодарского края при условии финансового обеспечения указанных полномочий за счет собственных доходов краевого бюджета и наличия в собственности (пользовании, управлении) Краснодарского края необходимого для их осуществления имущества. Министерство финансов Краснодарского края организует кассовое обслуживание исполнения краевого бюджета через счета, открытые органами Федерального казначейства в Центральном банке Российской Федерации.

Характеристика регионального налогового законодательства

Региональное налоговое законодательство в Краснодарском крае представлено:

- Законом Краснодарского края от 26.11.2003 г. №620-КЗ «О налоге на имущество организаций»;
- Законом Краснодарского края от 26.11.2003 г. №639-КЗ «О транспортном налоге на территории Краснодарского края»;
- Законом Краснодарского края от 20.10.2003 г. №611-КЗ «О налоге на игорный бизнес».

Указанные законы определяет ставку региональных налогов, порядок, сроки их уплаты, особенности определения налоговой базы, а также налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Подходы к налоговому стимулированию инвесторов определены Законом Краснодарского края от 02.07.2004 г. №731-КЗ «О стимулировании инвестиционной деятельности в Краснодарском крае». Реализацию указанного закона в регионе обеспечивают подзаконные акты. Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22.12.2014 г №1510 утвержден порядок согласования проектов решений уполномоченного органа о

предоставлении инвестиционного налогового кредита с финансовым органом Краснодарского края.

Законом Краснодарского края «О контрольно-счетной палате Краснодарского края» от 04.10.2011 г. №2321-КЗ последняя наделена полномочиями по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот.

Расходные обязательства

Положение о порядке ведения реестра расходных обязательств Краснодарского края утверждено постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25.06.2013 г. №627. В соответствии с утвержденным порядком реестр расходных обязательств Краснодарского края ведется с целью учета расходных обязательств Краснодарского края и определения объемов бюджетных ассигнований краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края, необходимых для их исполнения. Данные реестра используются при формировании проекта краевого бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период), а также проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период). Реестр расходных обязательств Краснодарского края включает реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета (далее — реестр расходных обязательств краевого бюджета), и реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 24.07.2013 г. №792 «О порядке формирования перечня расходных обязательств муниципальных образований Краснодарского края» постановлением главы администрации (губернатора) края утверждается Перечень расходных обязательств муниципальных образований Краснодарского края, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета.

Инвестиции

В Краснодарском крае за счет средств бюджета сформирован инвестиционный фонд. Инвестиционный фонд Краснодарского края – часть средств краевого бюджета, подлежащая использованию в целях реализации на территории Краснодарского края инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства и направленных на создание объектов, представляющих особую значимость для социально-экономического развития Краснодарского края.

Из регионального инвестиционного фонда могут предоставляться субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в рамках исполнения соглашений о государственно-частном партнерстве.

Формирование регионального инвестиционного фонда осуществляется за счет доходов краевого бюджета, включая субсидии из федерального бюджета на реализацию региональных инвестиционных проектов. Годовой объем регионального инвестиционного фонда образуют бюджетные ассигнования, предусмотренные в краевом бюджете на соответствующий финансовый год на оплату принятых и принимаемых расходных обязательств Краснодарского края по реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

Бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда предоставляются на реализацию инвестиционных проектов, отобранных в рамках проведения конкурсных процедур, в том числе на основе показателей финансовой, бюджетной и экономической эффективности.

Бюджетные ассигнования регионального инвестиционного фонда предоставляются в формах, установленных Законом Краснодарского края от 02.07.2004 г. №731-КЗ «О стимулировании инвестиционной деятельности в Краснодарском крае».

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Краснодарского края определен постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.11.2014 г. №1244.

Нормативная правовая база в части бюджетных инвестиций представлена:

- постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.07.2014 г. №746 «Об утверждении Порядка формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы»;
- постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 09.06.2015 г. №504 «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Краснодарского края из краевого бюджета»;
- постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29.05.2014 г. №531 «Об утверждении Порядка осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Краснодарского края за счет средств краевого бюджета».

Кроме того, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 07.02.2012 г. №127 утвержден порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Краснодарского края.

Государственные (муниципальные) программы

Базовые требования к региональным государственным программам определены Законом Краснодарского края «О стратегическом планировании и индикативных планах социальноэкономического развития в Краснодарском крае» от 06.11.2015 г. №3267-КЗ.

В соответствии с положениями закона государственные программы Краснодарского края (далее – государственные программы) разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Краснодарского края с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов, на период, определяемый высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края. В свою очередь Стратегия социально-экономического развития Краснодарского края содержит информацию о региональных государственных программах, утверждаемых в целях ее реализации. Исполнительные органы государственной власти Краснодарского края, определенные в качестве координаторов государственных программ, перед внесением проектов государственных программ и предложений о внесении изменений в государственные программы на утверждение высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края представляют их в Законодательное Собрание Краснодарского края.

В Краснодарском крае ежегодно проводится оценка эффективности реализации каждой государственной программы. Контроль за ходом выполнения государственных программ осуществляется высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края и законодательным органом государственной власти Краснодарского края. Высший исполнительный орган государственной власти Краснодарского края по итогам года представляет в законодательный орган государственной власти Краснодарского края отчет о ходе реализации государственных программ. Государственные программы Краснодарского края в случае увеличения (уменьшения) объемов бюджетных ассигнований на их финансовое обеспечение подлежат приведению в соответствие с законом о краевом бюджете в срок не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В соответствии с законом «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» внесение изменений в государственные программы в части изменения мероприятий, подпрограмм, мероприятий ведомственных целевых программ, изменения объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества и перераспределения объемов финансирования между участниками государственной программы, основными мероприятиями подпрограм-

мами, объектами капитального строительства, объектами недвижимого имущества, возможно без внесения изменений в закон Краснодарского края о краевом бюджете.

Законом Краснодарского края «О контрольно-счетной палате Краснодарского края» от 04.10.2011 г. №2321-КЗ последняя наделена полномочиями по контролю за ходом и итогами реализации документов стратегического планирования Краснодарского края, в том числе государственных программ Краснодарского края.

Порядок принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Краснодарского края утвержден постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 08.05.2014 г. №430.

Организация государственного (муниципального) финансового контроля и контроля эффективности бюджетных расходов

Контроль за исполнением краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края осуществляется Законодательным Собранием Краснодарского края, органами исполнительной власти Краснодарского края в пределах их компетенции, а также Контрольно-счетной палатой Краснодарского края.

При этом, в соответствии с законом «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» Контрольно-счетная палата края:

- проводит экспертизу проектов законов Краснодарского края о краевом бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Краснодарского края, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) данных бюджетов, государственных программ Краснодарского края;
- проводит аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования средств краевого бюджета;
- проводит анализ и мониторинг бюджетного процесса, в том числе подготовку предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;
- осуществляет подготовку предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Деятельность Контрольно-счетной палаты регулируется Законом Краснодарского края «О контрольно-счетной палате краснодарского края» от 04.10.2011 г. №2321-КЗ.

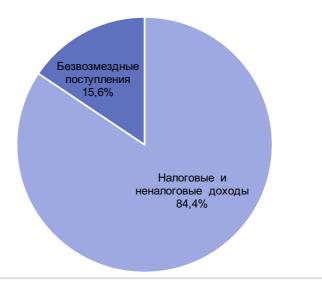
Кроме того, внутренний государственный финансовый контроль в Краснодарском крае осуществляет уполномоченный на это орган исполнительной власти – Департамент финансовобюджетного надзора Краснодарского края.

Оценка доходов бюджета Краснодарского края и территориальных внебюджетных фондов

Структура доходов бюджета

По итогам 2015 г. в консолидированный бюджет Краснодарского края поступило 184658,7 млн руб. В 2015 г. более 84,4% доходов бюджета Краснодарского края формируются за счет налоговых и неналоговых доходов. В 2016 г. планируемое поступление налоговых и неналоговых доходов ожидается в сумме 170580,5 млн руб.

Рисунок 216 – Структура доходов консолидированного бюджета Краснодарского края



Данные за 2015 г.

Источник: Минфин Краснодарского края

КК.ДИА6-D1 - 12.12.16

Подробная информация о доходах консолидированного бюджета Краснодарского края и краевого бюджета в 2013-2016 гг. приводится в приложении.

Оценка налоговых доходов бюджета Краснодарского края

Основными источниками налоговых доходов при этом являются:

- налог на прибыль организаций;
- налог на доходы физических лиц;
- акцизы;
- налог на имущество организаций.

На рисунке приводится структура налоговых доходов консолидированного бюджета Краснодарского края в 2000-2015 гг.

Рисунок 217 – Структура налоговых доходов консолидированного бюджета Краснодарского края



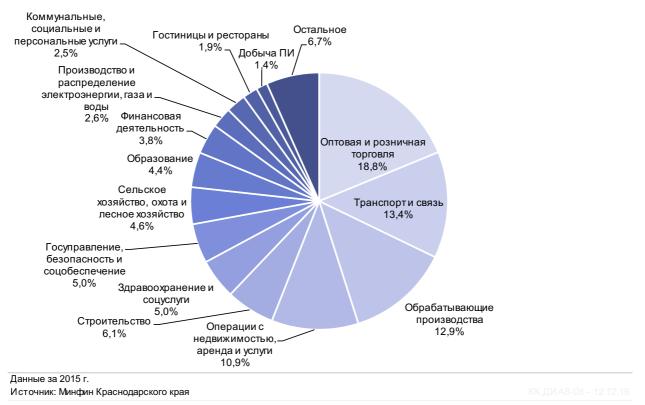
Данные за 2000-2015 г.

Источник: Минфин Краснодарского края

КК.ДИА7-D1 - 12.12.10

Следует отметить высокую степень отраслевой дифференциации налоговых доходов бюджета края. При этом основной объем поступлений налогов и сборов в консолидированный бюджет Краснодарского края обеспечивает торговля (18,8%), транспорт и связь (13,4%), обрабатывающие производства (12,9%). Для местных бюджетов с позиций источников налоговых доходов наиболее значимы оптовая и розничная торговля (16,1%), сельское хозяйство (9,8%), а также операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (9,1%).

Рисунок 218 — Поступление налогов и сборов в консолидированный бюджет Краснодарского края по основным видам экономической деятельности в 2015 г.



Данные о поступлении налогов и сборов в консолидированный бюджет Краснодарского края по основным видам экономической деятельности в 2013-2015 гг. приводятся в приложении.

Налог на прибыль организаций

Поступления налога на прибыль организаций в консолидированный бюджет Краснодарского края в 2015 г. оцениваются в 37244,9 млн руб. Основной объем поступлений налога приходится на краевой бюджет (35382,6 млн руб.). Значимость этого доходного источника высока. За счет него в 2015 г. формировалось 15,7% доходов консолидированного и 19,2% доходов краевого бюджета. Предполагается, что в 2016 г. доля налога на прибыль организаций в структуре доходов краевого бюджета увеличится до 21,4%.

Анализируя динамику поступлений налога на прибыль следует отметить снижение доходов по этому источнику, произошедшее в 2015 г. При этом динамика поступлений налога на прибыль организаций в консолидированные бюджеты регионов в целом по Российской Федерации была положительная.

Возможной причиной снижения поступлений по налогу на прибыль организаций могли быть перерасчеты ранее внесенных авансовых платежей по налогу.

Налог на доходы физических лиц

Поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Краснодарского края в 2015 г. оцениваются в 73613,3 млн руб. Основной объем поступлений налога приходится на краевой бюджет (49781,0 млн руб.). Значимость этого доходного источника высока. За счет него в 2015 г. формировалось 31,1% доходов консолидированного и 27,0%

доходов краевого бюджета. Предполагается, что в 2016 г. доля налога на доходы физических лиц в структуре доходов краевого бюджета сохраниться на прежнем уровне (26,9%).

Следует отметить положительную динамику поступлений налога на доходы физических лиц. Однако для Краснодарского края характерно некоторое отставание темпов роста поступлений по этому налогу от темпов роста поступлений в консолидированные бюджеты регионов в целом по Российской Федерации.

Акцизы

Акцизы на подакцизные товары в период с 2013 по 2015 гг. обеспечивали формирование от 7,4 до 8,7% доходов консолидированного бюджета Краснодарского края. Еще более важна их роль для формирования краевого бюджета (8,7-11,5%). Однако поступления акцизов в бюджет Краснодарского края в 2013-2015 гг. демонстрировали отрицательную динамику.

Тем не менее, изменение системы распределения акцизов, в основе которой будет учет фактора розничной реализации на территории подакцизных товаров, делает данный источник налоговых доходов весьма перспективным для Краснодарского края.

Налог на имущество организаций

Налог на имущество организаций является значимым и в достаточной степени стабильным доходным источником бюджета Краснодарского края. Налог на имущество организаций в период с 2013 по 2015 гг. обеспечивал формирование от 8,1 до 9,6% доходов консолидированного бюджета Краснодарского края, а также от 10,7 до 12,3% доходов краевого бюджета. При этом в 2013-2015 гг. отмечается постоянны рост поступлений налога на имущество организаций.

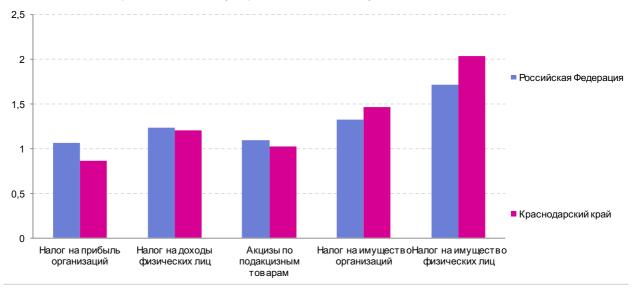
Налог на имущество физических лиц

Налог на имущество физических лиц является одним из самых перспективных источников доходов регионального бюджета. Однако поступление налога в консолидированный бюджет Краснодарского края пока незначительно. По итогам 2015 г. он обеспечивал лишь 0,6% бюджетных доходов.

Анализируя динамику поступлений налога на имущество физических лиц, следует отметить, что в Краснодарском крае сложились более высокие темпы роста доходов по этому источнику в сравнении с показателями в целом по Российской Федерации.

Перспективы дальнейшего роста поступлений налога на имущество физических лиц в Краснодарском крае обусловлены планируемым использованием при определении налоговой базы, начиная с 2017 г., кадастровой стоимости недвижимости, находящейся в собственности граждан.

Рисунок 219 – Поступление налоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2015 г. (в сравнении с 2012 г.)



Данные за 2000-2015 гг.

Источник: Минфин Кранодарского края, аналитика LC-AV

Иные налоги и сборы

Значимую, но не определяющую роль при формировании доходов консолидированного бюджета Краснодарского края также играют:

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
- единый сельскохозяйственный налог;
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- транспортный налог;
- земельный налог.

Эти налоги стабилизируют доходную часть регионального бюджета, снижая его зависимость от определяемого общей экономической ситуацией и конъюнктурой рынка налога на прибыль организаций.

Поступления в консолидированный бюджет края налога на игорный бизнес, налога на добычу полезных ископаемых, а также налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, несущественны.

Региональные налоговые льготы

Выпадающие доходы консолидированного бюджета в результате применения налоговых льгот, установленных законодательством Краснодарского края, представляются достаточно высокими. В 2015 г. они оцениваются в 6,1% от совокупных доходов бюджета или в 7,2% от налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета края. Более того, в последние годы для Краснодарского края характерен быстрый рост сумм налоговых льгот.

Таблица 43 – Выпадающие доходы бюджета в 2013-2015 гг. в результате применения налоговых льгот, установленных законодательством Краснодарского края (млн руб.)

Показатель		2014 г.	2015 г.
Объем налоговых льгот, установленных законодательством Краснодарского края, всего	4 703,0	9 856,5	14 411,2
налог на прибыль организаций	199,4	251,3	434,8
налог на имущество организаций	4 325,5	9 426,5	13 765,8
транспортный налог	177,8	178,8	210,5

Основной объем налоговых льгот предоставлен в отношении налога на имущество организаций. Во многом потери бюджета в результате предоставления налоговых льгот обусловлены проведением в 2014 г. на территории Краснодарского края Зимних Олимпийских игр.

Задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Краснодарского края

В качестве важного резерва повышения доходов бюджета рассматривается налоговая недоимка. Задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Краснодарского края на 01.01.2016 г. составляла 12990,9 млн руб., что составляло 6,9% от налоговых доходов бюджета.

Таблица 44 – Задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Краснодарского края, млн руб.

Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям, всего	12 413,3	15 885,1	12 990,9
в краевой бюджет	9 078,1	11 375,1	9 042,4
в местные бюджеты	3 335,2	4 510,0	3 948,5

Наибольший рост налоговой недоимки произошел в 2014 г., чему способствовало общее ухудшение финансово-экономической ситуации. Тогда общая сумма налоговой недоимки превысила порог в 8,8% налоговых доходов консолидированного бюджета края. Тем не менее, в 2015 г. налоговую недоимку удалось стабилизировать.

Оценка доходного потенциала государственной собственности Краснодарского края

В государственной собственности Краснодарского края по состоянию на 01.01.2016 г. находилось 22571 земельных участков площадью 601992 тыс. кв. м. Из них 16200 участков находились в фонде перераспределения. Кроме того, в собственности края находится более 14,7 тыс. объектов недвижимости. Однако абсолютное большинство из них закреплены за государственными учреждениями.

Таблица 45 – Характеристика объектов недвижимости в государственной собственности Краснодарского края по состоянию на 01.01.2016 г.

Показатель	Ед.	млн руб.	Площадь, тыс. кв. м
Объекты недвижимости, всего	14 776	145 352,9	5 871,3
закрепленные за государственными учреждениями	11 898	102 693,0	4 814,0
закрепленные за государственными предприятиями	1 390	908,7	441,5

Показатель	Ед.	млн руб.	Площадь, тыс. кв. м
закрепленные за органами государственной власти	233	731,7	75,3
составляющие казну Краснодарского края	1 205	40 948,4	533,2
Фонд обязательного медицинского страхования	50	71,2	7,3
закрепленные за органами государственной власти	233	731,7	75,3

Краснодарский край имеет в собственности 37 государственных унитарных предприятий, 14 из которых по итогам 2015 г. были убыточны. Дебиторская задолженность государственных унитарных предприятий на 01.01.2016 г. составляла 2071,5 млн руб. и значительно превышала их кредиторскую задолженность (1781,2 млн руб.).

Также в государственной собственности находится 136 пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, оцениваемых в 64391,0 млн руб. Наиболее крупные из них НАО «Центр «Омега» и АО «Сочинский хлебокомбинат».

Таким образом, можно сделать вывод о наличии в регионе серьезного доходного потенциала государственной собственности Краснодарского края, который может быть реализован (или реализуется) путем:

- активного задействования в хозяйственном обороте земельных участков;
- контроля эффективности использования объектов недвижимости и приватизации их неиспользуемой части;
- приватизации государственных унитарных предприятий и пакетов акций хозяйственных обществ.

Ориентировочные оценки доходов от использования государственного имущества Краснодарского края приведены в приложении.

Оценка безвозмездных поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы

Важным доходным источником краевого бюджета являются безвозмездные поступления. В 2015 г. за счет безвозмездных поступлений сформировано 20,2% доходов краевого бюджета. Динамика безвозмездных поступлений свидетельствует об их незначительном росте.

Таблица 46 – Динамика безвозмездных поступлений в краевой бюджет в 2013-2015 гг., млн руб.

Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Безвозмездные поступления, всего	35 140,6	35 777,1	37 314, 8

В структуре безвозмездных поступлений доминируют межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета.

Таблица 47 – Структура безвозмездных поступлений в краевой бюджет в 2015 г.

Показатель	млн руб.
Безвозмездные поступления, всего	37 314,8
дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных обра- зований	10 583,2
субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюд-	10 048,4

Показатель	млн руб.
жетные субсидии)	
субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	9 944,7
иные межбюджетные трансферты	5 912,0

Тем не менее, в ближайшей перспективе зависимость бюджета Краснодарского края от трансфертов из федерального бюджета планируется снизить. Объем безвозмездных поступлений на 2017 г. планируется в сумме 24108,9 млн руб., на 2018 г. — 22140,4 млн руб., или 91,9% к планируемой сумме на 2017 г., на 2019 г. — 21701,5 млн руб., или 98,1% к планируемой сумме на 2018 г.

Анализ расходов бюджета и расходных обязательств Краснодарского края

Расходы бюджета Краснодарского края

По итогам 2015 г. расходы консолидированного бюджета Краснодарского края составили 253977,1 млн руб., а расходы краевого бюджета 196970,8 млн руб. Доля краевого бюджета составляла при этом 77,5% расходов консолидированного бюджета региона. В связи с напряженным исполнением краевого бюджета по доходам в конце 2015 г. часть расходов была оптимизирована, финансирование ряда расходов было приостановлено, а расчеты по невыполненным обязательствам в полном объеме исполнены в 2016 г.

В 2016 г. расходы консолидированного бюджета планируются в сумме 267745,4 млн руб., а краевого — 203567,9 млн руб. В целях обеспечения сбалансированности краевого бюджета на 2016 г:

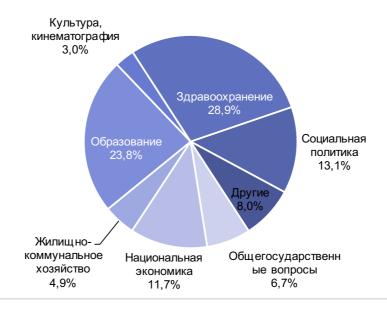
- приостановлено финансирование непервоочередных расходов краевого бюджета;
- не допускалось принятие новых обязательств;
- реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет реорганизации и ликвидации учреждений, оптимизации их штатных расписаний;
- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в первоочередном порядке направлялись на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительств;
- сокращены расходы на оплату труда и материальные затраты на обеспечение деятельности органов государственной власти Краснодарского края на 5%; сокращена штатная численность государственных гражданских служащих Краснодарского края и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Краснодарского края;
- сокращены расходы на содержание казенных и бюджетных учреждений несоциального профиля до 20%;
- приостановлено (запрещено) размещение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Краснодарского края, не носящих первоочередной характер и (или) не связанных с угрозой жизни и здоровья граждан.

Структура расходов консолидированного бюджета Краснодарского края свидетельствует о его социальной ориентации. Наиболее весомыми направлениями в расходах бюджета являются:

- национальная экономика;
- жилищно-коммунальное хозяйство;

- образование;
- здравоохранение;
- социальная политика.

Рисунок 220 – Структура расходов консолидированного бюджета Краснодарского края



Данные за 2015 гг.

Источник: Минфин Кранодарского края, аналитика LC-AV

Подробная информация о расходах консолидированного бюджета Краснодарского края и краевого бюджета в 2013-2016 гг. приводится в приложении.

Характеристика расходов на национальную экономику

Доля расходов бюджета на национальную экономику в общей структуре консолидированного бюджета края в 2016 г. оценивается в 15,3%, тогда как в 2013 г. она составляла 21,9%. Фактические расходы бюджета в 2015 г. на эти цели составляли 35062,9 млн руб.

Основные затраты осуществляются по следующим направлениям:

- дорожное хозяйство;
- сельское хозяйство и рыболовство;
- транспорт;
- связь и информатика.

Таблица 48 – Расходы консолидированных бюджетов отдельных субъектов Российской Федерации на национальную экономику в пересчете на душу населения в 2013-2015 гг. (руб.)

Субъект Российской Федерации	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Краснодарский край	10 931,6	8 171,8	6 359,1
Республика Татарстан	14 439,7	15 688,2	19 101,3
Ставропольский край	6 039,1	5 965,4	5 887,4
Московская область	8 839,8	11 180,5	11 759,0
Ростовская область	6 390,7	5 953,8	7 117,0

Анализируя расходы бюджета Краснодарского края на национальную экономику необходимо отметить их невысокий уровень в сравнении с расходами бюджета в выбранных для сравнения регионов. Более низкий уровень этих расходов характерен только для Ставропольского края. При этом необходимо учитывать фактор дополнительного влияния на объем этих расходов, связанный с проведением Зимних Олимпийских игр 2014 г. В предстоящий период может возникнуть еще один проблемный момент, который связан с повышением нагрузки на сеть региональных дорог по причине использования их автотранспортом большой грузоподъемности вместо федеральных магистралей.

Характеристика расходов на жилищно-коммунальное хозяйство

Доля расходов бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство в общей структуре консолидированного бюджета края в 2016 г. оценивается в 5,9%, тогда как в 2013 г. она составляла 10,4%. Фактические расходы бюджета в 2015 г. на эти цели составляли 14521,1 млн руб. Уровень расходов бюджета Краснодарского края на жилищно-коммунальное хозяйство в сравнении с расходами бюджетов в выбранных для сравнения регионов относительно не высок.

Таблица 49 – Расходы консолидированных бюджетов отдельных субъектов Российской Федерации на ЖКХ в пересчете на душу населения в 2013-2015 гг. (руб.)

Субъект Российской Федерации	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Краснодарский край	5 200,9	3 715,5	2 633,6
Республика Татарстан	3 483,2	3 631,5	4 919,4
Ставропольский край	2 882,3	1 417,0	1 108,9
Московская область	3 621,4	3 986,1	5 053,6
Ростовская область	2 878,8	3 211,1	2 742,3

Более низкий уровень этих расходов характерен только для Ставропольского края. При этом необходимо учитывать фактор дополнительного влияния на объем этих расходов, связанный с проведением Зимних Олимпийских игр 2014 г.

Характеристика расходов на образование

Доля расходов бюджета на образование в общей структуре консолидированного бюджета Краснодарского края в 2016 г. значительна и оценивается в 27,5%. При этом она увеличивается. В 2013 г. эта доля составляла 24,4%. Фактические расходы бюджета в 2015 г. составляли 73530,7 млн руб. В пересчете на душу населения расходы на образование в 2013-2015 гг. оставались примерно на одном и том же уровне. В это же время в других регионах отмечалось их резкое увеличение. Например, в Московской области за 3 года они выросли более чем в 1,5 раза.

Таблица 50 – Расходы консолидированных бюджетов отдельных субъектов Российской Федерации на образование в пересчете на 1 000 чел. населения в 2013-2015 гг., тыс. руб.

Субъект Российской Федерации	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Краснодарский край	12 176,4	12 731,2	12 899,4
Республика Татарстан	15 640,8	19 454,0	17 501,1
Ставропольский край	10 367,9	10 981,8	11 075,5
Московская область	18 456,3	19 552,0	27 821,4

Субъект Российской Федерации	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Ростовская область	11 568,7	12 778,8	13 172,9

Относительно невысокий уровень расходов на образование создает фактор риска для успешной реализации в Краснодарском крае планов социально-экономического развития.

Характеристика расходов на здравоохранение

Доля расходов бюджета на здравоохранение в общей структуре консолидированного бюджета Краснодарского края в 2016 г. значительна и оценивается в 19,5%. При этом доля расходов увеличивается. Фактические расходы бюджета в 2015 г. составляли 41601,6 млн руб. В пересчете на душу населения расходы на здравоохранение в 2013-2015 гг. оставались примерно на одном и том же уровне, тогда как в других регионах отмечался их рост.

Таблица 51 – Расходы консолидированных бюджетов отдельных субъектов Российской Федерации на здравоохранение в пересчете на душу населения в 2013-2015 гг., руб.

Субъект Российской Федерации	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Краснодарский край	7 616,9	7 188,1	7 545,0
Республика Татарстан	6 797,4	7 404,0	8 196,9
Ставропольский край	5 179,2	5 294,1	6 460,5
Московская область	9 959,9	10 130,0	13 439,2
Ростовская область	5 481,7	5 823,5	6 115,0

С учетом роста доли нетрудоспособного населения проблема с финансированием расходов на здравоохранение в Краснодарском крае будет усиливаться.

Характеристика расходов на социальную политику

Доля расходов бюджета на социальную политику в общей структуре консолидированного бюджета Краснодарского края в 2016 г. значительна и оценивается в 15,1%. При этом доля расходов на социальную политику в крае заметно растет, также, как и абсолютный объем этих расходов. Фактические расходы бюджета в 2015 г. составляли 39216,7 млн руб. В пересчете на душу населения расходы на социальную политику в 2013-2015 гг. возрастали большими темпами, чем в регионах, выбранных для сравнения.

Таблица 52 – Расходы консолидированных бюджетов отдельных субъектов Российской Федерации на социальную политику в пересчете на душу населения в 2013-2015 гг., руб.

Субъект Российской Федерации	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Краснодарский край	5 960,5	6 729,9	7 112,5
Республика Татарстан	5 489,3	6 354,4	6 319,2
Ставропольский край	6 523,4	6 863,4	7 145,9
Московская область	7 601,7	8 298,5	8 427,4
Ростовская область	9 701,0	10 715,5	11 094,7

Также, как и с расходами на здравоохранение, рост доли нетрудоспособного населения в Краснодарском крае ведет к увеличению потребности в бюджетном финансировании социальной политики.

Оценка объемов оказания государственных (муниципальных) услуг за счет регионального бюджета и характеристика бюджетной сети

Расходы бюджета Краснодарского края главным образом ориентированы на обеспечение оказания населению государственных (муниципальных) услуг, объем которых значителен. В частности, по итогам 2015 г. в Краснодарском крае более 268 тыс. детей получают дошкольное образование. Охват детей начальным общим, основным общим и средним общим образованием составляет 99,98%. Контингент обучающихся в учреждениях профессионального образования, подведомственных Министерству образования края, составил 69,5 тыс. чел. В 2015 г. в подразделениях, функционирующих в системе обязательного медицинского страхования, пролечено 976,6 тыс. больных.

По причине активно проходящих в последние годы миграционных процессов социальная нагрузка на бюджет Краснодарского края нарастает.

Таблица 53 – Коэффициент демографической нагрузки (на 1 000 чел. трудоспособного населения)

Субъект Российской Фе- дерации	2005 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Российская Федерация	589	626	643	664	687	713
Краснодарский край	649	675	686	703	722	748
Московская область	589	613	623	636	653	673
Ростовская область	623	646	660	678	700	722
Ставропольский край	632	635	646	662	681	701
Республика Татарстан	600	618	635	657	681	707

Источник: Росстат России

Сохранение этой динамики в ближайшей перспективе потребует увеличения расходов на оказание государственных услуг в сфере здравоохранения, образования и социальной политики. К тому же, проблемным моментом расходов на оказание государственных (муниципальных) услуг в крае является большое число лиц, временно проживающих на его территории (в частности отдыхающих).

По состоянию на 01.01.2016 г. к оказанию государственных услуг в Краснодарском крае привлечено 5 126 казенных и 4 881 бюджетных и автономных учреждений. Использование организационно-правовой формы казенных учреждений в большей степени распространено на краевом уровне, а для муниципального уровня более характерны формы бюджетных и автономных учреждений.

Таблица 54 – Характеристика сети государственных (муниципальных) учреждений по состоянию на 01.01.2016 г. (ед.)

Показатель	Всего	Краевые	Муници- пальные
Казенные учреждения	5 126	3 271	1 855
Бюджетные и автономные учреждения	4 881	504	4 377

Источник: Свод отчетов по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований

Подобная сетевая конструкция в большей степени обеспечивает управляемость процессом оказания государственных (муниципальных) услуг, но снижает гибкость при принятии решений и способствует формированию затратных механизмов.

Содержание бюджетной сети предопределяет высокую штатную численность работников государственных (муниципальных) учреждений, а также численность руководящих работников.

Таблица 55 – Штатная численность государственных (муниципальных) учреждений по состоянию на 01.01.2016 г. (ед.)

Показатель	Всего	Краевые	Муници- пальные
Штатные единицы	434 357	126 332	308 025
педагогические работники	109 351	16 682	92 669
воспитатели	22 165	1 287	20 878
мастера производственного обучения	1 569	1 569	0
руководящие работники	16 679	3 180	13 499
врачебные должности (ставки)	25 416	8 443	16 973
средний медицинский персонал	55 557	17 539	38 018
младший медицинский персонал	30 984	15 009	15 975
работники, имеющие высшее фармацевтиче- ское или иное высшее образование, предо- ставляющие медицинские услуги	916	577	339
научные работники	22	21	1
работники культуры	11 967	1 395	10 572
социальные работники	13 331	13 302	29
прочий персонал	117 093	32 216	84 877

Источник: Свод отчетов по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований

В результате при исполнении бюджета Краснодарского края сложилась высокая доля расходов на оплату труда, которые являются первоочередными и снижают управляемость бюджетными расходами. По итогам 2015 г. расходы консолидированного бюджета Краснодарского края на оплату труда работников бюджетной сферы и начисления составили 123 834,2 млн руб., то есть они доминируют в составе расходов регионального бюджета.

Бюджетные инвестиции

Для Краснодарского края характерен умеренный объем бюджетных инвестиций, осуществляемых в рамках краевой адресной инвестиционной программы. В 2015 г. объем расходов краевого бюджета на реализацию краевой адресной инвестиционной программы составил 3 242,9 млн руб. В сравнении с 2014 г. он сократился почти в 3 раза, что во многом связано с подготовкой и проведением Зимних Олимпийских игр в г. Сочи. Наиболее значимые вложения в рамках краевой адресной инвестиционной программы осуществлялись в рассматриваемый период в дорожное хозяйство.

Таблица 56 – Расходы краевого бюджета на реализацию краевой адресной инвестиционной программы в 2014-2015 гг.

Показатель	2014 г.		2015 г.	
	млн руб.	%	млн руб.	%
Расходы, всего	9482,2	100	3242,9	100
Социальная сфера	2323, 3	24,5	1132,1	34,9
здравоохранение	762,1	8,0	575,6	17,7
образование	76,1	0,8	51,3	1,6
социальная политика	65,0	0,7	26,2	0,8
физкультура и спорт	1420,1	15,0	479,0	14,8

Помесонони	2014 г.	2014 г.		
Показатель	млн руб.	%	млн руб.	%
Жилищно-коммунальное хозяйство	295,7	3,1	489,5	15,1
Дорожное хозяйство	2034,6	21,5	1186,5	36,6

Объекты социальной сферы также являлись приоритетом для бюджетных инвестиций. При этом в 2015 г. доля расходов в отношении объектов социальной сферы заметно увеличилась. Однако при этом основным приоритетом при осуществлении инвестиций были объекты физкультурно-спортивного назначения. Доля финансирования иных объектов социальной сферы, кроме объектов здравоохранения была незначительной.

Расходы на реализацию государственных программ

Расходование средств краевого бюджета осуществляется преимущественно в рамках реализации государственных программ Краснодарского края. В 2016 г. доля «программных» расходов краевого бюджета составляет почти 95% от общего объема расходов краевого бюджета.

В 2015 г. действовало 26 краевых госпрограмм. Расходы на их реализацию за счет всех источников финансирования составили 191944,2 млн руб. При этом объем финансирования за счет средств краевого бюджета составил 151157,9 млн руб. Из федерального бюджета было выделено 26208,4 млн руб. Финансирование за счет местных бюджетов и внебюджетных источников составило 1682,3 и 12895,5 млн руб. соответственно. В 2015 г. завершена работа по утверждению в новом формате 27 государственных программ Краснодарского края.

В реализуемых с 2016 г. государственных программах Краснодарского края пересмотрены цели и задачи, для каждого мероприятия установлен конкретный результат. В 2016 г. объем бюджетных ассигнований на реализацию краевых государственных программ запланирован в сумме 195 954,4 млн руб. (более подробная информация о финансировании государственных программ и содержании приводится в приложении).

Таблица 57 – Бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Краснодарского края в 2016 г.

Наименование программы	Сумма, млн руб.
Всего по государственным программам	195 954,4
Государственная программа Краснодарского края «Развитие здравоохранения»	43 263,7
Государственная программа Краснодарского края «Развитие образования»	46 893,2
Государственная программа Краснодарского края «Социальная поддержка граждан»	39 289,1
Государственная программа Краснодарского края «Доступная среда»	127 496,8
Государственная программа Краснодарского края «Дети Кубани»	1 748,8
Государственная программа Краснодарского края «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры»	1 208,1
Государственная программа Краснодарского края «Содействие занятости населения»	1 449,2
Государственная программа Краснодарского края «Обеспечение безопасности населения»	2 402,8
Государственная программа Краснодарского края «Развитие культуры»	3 682,1
Государственная программа Краснодарского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства»	1 210,2
Государственная программа Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта»	3 264,6
Государственная программа Краснодарского края «Развитие жилищно- коммунального хозяйства»	1 990,9
Государственная программа Краснодарского края «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края»	3 069,7
Государственная программа Краснодарского края «Молодежь Кубани»	141,0
Государственная программа Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества»	201,4
Государственная программа Краснодарского края «Казачество Кубани»	984,9

Наименование программы	Сумма, млн руб.
Государственная программа Краснодарского края «Формирование условий для ду- ховно-нравственного развития граждан»	24,0
Государственная программа Краснодарского края «Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса»	535,6
Государственная программа Краснодарского края «Противодействие незаконному обороту наркотиков»	14,8
Государственная программа Краснодарского края «Информационное общество Кубани»	337,0
Государственная программа Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	8 915,5
Государственная программа Краснодарского края «Развитие топливно- энергетического комплекса»	487,7
Государственная программа Краснодарского края «Обеспечение участия Красно- дарского края в подготовке и проведении Кубка конфедераций в 2017 г. и чемпиона- та мира по футболу в 2018 г. в Российской Федерации»	3 159,7
Государственная программа Краснодарского края «Развитие промышленности Краснодарского края и повышение ее конкурентоспособности»	14,4
Государственная программа Краснодарского края «Управление государственными финансами Краснодарского края»	11 874,6
Государственная программа Краснодарского края «Медиасреда Кубани»	717,6
Государственная программа Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края»	18 938,4

В 2016 г. мероприятия всех государственных программ Краснодарского края были пересмотрены на предмет целесообразности их реализации. В результате расходы краевого бюджета сокращены на 1,6 млрд руб. В целях дальнейшего развития программно-целевых методов планирования проводится работа по совершенствованию методики оценки эффективности реализации государственных программ.

К недостаткам планирования и исполнения расходов на реализацию государственных программ следует отнести низкий уровень освоения запланированных средств. По итогам 2015 г. освоено только 94,2% плановых ассигнований, в том числе за счет внебюджетных источников 90,7%, а средств федерального бюджета 93,8%. Проблемным является отсутствие учета в качестве источников финансирования государственных программ налоговых и неналоговых расходов бюджета Краснодарского края, то есть налоговых льгот и иных преференций, предоставленных в ходе реализации государственных программ. Это обстоятельство может создавать искаженное представление о реальных объемах программного финансирования, а также приводить к ошибкам при определении бюджетной эффективности реализации государственных программ.

Характеристика межбюджетных отношений в Краснодарском крае

В Краснодарском крае важной задачей в сфере межбюджетных отношений являлось поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов, а также оказания содействия муниципальным образованиям в снижении рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.

В 2015 г. сумма межбюджетных трансфертов, выделенных из краевого бюджета, составила 4 950,2 млн руб. Тем не менее, на протяжении последних лет объемы финансовых ресурсов, передаваемых местным бюджетам в форме межбюджетных трансфертов, сокращаются. В 2013 г. их было выделено на сумму 8 222,9 млн руб., в 2014 г. – 5 140,3 млн руб., а в 2016 г. планируется предоставить только 4 774,0 млн руб. Однако снижение объемов трансфертов не означает сокращения объемов финансовой поддержки местных бюджетов, так как параллельно с этим принимаются меру по укреплению их доходной базы. В частности с 01.01.2016 г. увеличен с 32 до 67% норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их со-

вершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а также установлен дополнительный норматив отчислений (10%) в бюджеты муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Кроме того, в 2015 г. муниципальным образованиям Краснодарского края предоставлена дополнительная финансовая помощь в виде бюджетных кредитов бюджетам в объеме 5 826,3 млн руб., проведена реструктуризация задолженности перед краевым бюджетом по бюджетным кредитам путем частичного ее списания в сумме 5 014,8 млн руб. В результате этого, задолженность по бюджетным кредитам снизилась и составила на начало 2016 г. 981,0 млн руб.

В Краснодарском крае принимаются меры по оптимизации расходов бюджета на поддержку муниципальных образований. Так, в целях повышения ликвидности счета краевого бюджета применен механизм перечисления межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета в местные бюджеты в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов: в 2015 г. – по 6 видам субвенций, в 2016 г. – в отношении всех межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. В среднем на первое число каждого месяца неиспользованный остаток средств краевого бюджета, предназначенных для перечисления таких трансфертов, составлял 900 млн руб., в 2016 г. – более 1,5 млрд руб. Помимо этого, в 2015 г. усовершенствована методика выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Оценка сбалансированности регионального и местного бюджетов

До 2009 г. краевой бюджет утверждался с профицитом. При этом в 2000 г. для бюджетов Республики Татарстан и Московской области был характерен дефицит. Однако в 2009 г. ситуация меняется: краевой бюджет был утвержден с большим дефицитом — в 4 421,6 млн руб., который наблюдается и в дальнейшем. На проблему бюджетного дефицита негативное влияние оказала необходимость в финансировании из краевого бюджета отдельных мероприятий по подготовке и проведению Зимних Олимпийских игр.

Рисунок 221 – Утвержденный дефицит бюджета Краснодарского края в соответствии с законом о региональном бюджете в редакции на начало финансового года



Данные за 2000-2015 гг., в млн руб.

Источник: Минфин Кранодарского края, аналитика LC-AV

Присутствие бюджетного дефицита в свою очередь привело к образованию государственного долга Краснодарского края. На 01.11.2016 г. объем государственного долга составил 146 022,4 млн руб.

Объем государственного долга края значителен. По итогам 2015 г. он составлял 98,6% от объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета. Это высокий уровень долга в сравнении с аналогичными показателями других российских регионов.

Таблица 58 – Объем государственного долга отдельных субъектов Российской Федерации по состоянию на 01.01.2016 г.

Субъект Российской Феде- рации	Объем госдолга млн руб.	% к налоговым и ненало- говым доходам бюджета
Краснодарский край	145 264,4	98,6
Московская область	98 747,6	29,2
Ростовская область	41 221,5	42,6
Ставропольский край	34 631,1	74,3
Республика Татарстан	91 335,3	53,8

Проблемным моментом также являлись высокие темпы прироста государственного долга Краснодарского края. Они также были выше, чем в выбранных для сравнения других субъектах Российской Федерации. Только в течении 2016 г. органам государственной власти региона удалось несколько стабилизировать ситуацию с долговой нагрузкой.

Таблица 59 – Темпы прироста государственного долга отдельных субъектов Российской Федерации в 2014 и 2015 гг. в сравнении с 2013 г. (раз)

Субъект Российской Федерации	2014 г./2013 г.	2015 г./2013 г.
Краснодарский край	1,14	1,22
Московская область	1,23	1,17
Ростовская область	1,79	2,73
Ставропольский край	1,33	1,65
Республика Татарстан	1,09	1,07

С позиций расходов на обслуживание государственного долга и сроков его погашения важную роль играет его структура. В этом отношении для госдолга Краснодарского края характерна высокая доля банковских кредитов, что является проблемным моментом. При этом основным кредитором региона является ПАО «Сбербанк России». В Республике Татарстан при меньшем объеме долга в целом объем бюджетных кредитов составляет 84 860,9 млн руб., что выше аналогичного показателя Краснодарского края. В Краснодарском крае сравнительно небольшая задолженность по государственным облигационным займам, обслуживание которых обходится дешевле.

Таблица 60 – Структура государственного долга Краснодарского края на 01.01.2016 г.

Показатель	млн руб.	Доля, %	
Государственный долг, всего	146 022,4	100,0	
Ценные бумаги	7 200,0	4,9	
Бюджетные кредиты	66 695,1	45,7	
Кредиты банков	61 182,3	41,9	
Государственные гарантии	10 945,1	7,5	

В ближайшие годы наступают сроки погашения по обязательствам Краснодарского края по кредитам банков и ценным бумагам. В соответствии с соглашениями, заключенными с Минфином России сроки окончательного погашения значительной части бюджетных кредитов определены на 2032-2034 гг.

Для Краснодарского края характерно наличие и муниципального долга. Его размер значительно ниже размера государственного долга. В результате принятых мер по финансовой поддержке местных бюджетов совокупный объем муниципального долга за 2015 г. снизился на 1 839,0 млн руб., или на 8,9%, и составил на 01.01.2016 г. 18 926,8 млн руб.

Таблица 61 – Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации в 2013-2015 гг. (млн руб.)

Субъект Российской Федерации	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Краснодарский край	18 367,5	20 765,9	18 926,8
Московская область	13 891,9	13 324,8	13 593,9
Ростовская область	3 167,9	3 760,7	4 790,1
Ставропольский край	900,0	1 211,7	1 724,3
Республика Татарстан	30 845,5	93 177,7	94 725,9

Тем не менее, необходимо отметить, то что в 2015 г. произошло списание части бюджетных кредитов, предоставленных из краевого местным бюджетам. С одной стороны, это дало положительный результат, но с другой не стимулировало повышение ответственности муниципальных образований по долговым обязательствам.

Оценка изменений основных параметров бюджета в связи с изменениями законодательства и экономической ситуацией

Оценка изменений основных параметров – доходов и расходов бюджета Краснодарского края – осуществляется с учетом вероятности внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство, а также изменения социально-экономической ситуации в Российской Федерации и в регионе.

Возможные изменения доходов бюджета

Основными факторами, влияющими на объем доходов консолидированного бюджета Краснодарского края, являются:

- изменение состава налогов и сборов, уплачиваемых в бюджет региона;
- перераспределение доходных источников между уровнями бюджетной системы;
- изменение объема налоговых льгот:
- изменение экономической ситуации и инвестиционного климата.

При этом изменение состава налогов и сборов, уплачиваемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, может произойти по причине введения на федеральном уровне новых налогов и сборов, таких как региональный компонент платы с автомобилей, имеющих высокую грузоподъемность, акцизов на новые виды товаров народного потребления (безалкогольные напитки, автомобильные шины и т.п.).

Перераспределение доходных источников между уровнями бюджетной системы может произойти в результате изменения нормативов зачисления налога на прибыль организаций или перечисления в региональные бюджеты части налога на добавленную стоимость. При этом вероятность внесения на федеральном уровне существенных поправок в установленные нормативы отчислений крайне низка.

Сокращение объема налоговых льгот допустимо по результатам оценки эффективности их предоставления, но также необходимо учитывать возможность расширения объема предоставляемых льгот в случае их высокой эффективности.

Изменение экономической ситуации может выразиться в стабилизации международных экономических отношений и взаимной отмене санкций между Российской Федерацией, странами Евросоюза и США. Это может привести к потеплению инвестиционного климата и созданию условий по привлечению в Краснодарский край иностранных инвестиций. Тем не менее, вероятность таких изменений в ближайшие годы низкая.

Ниже приводится экспертная оценка влияния изменениями законодательства и экономической ситуации на доходы консолидированного бюджета Красноярского края.

Таблица 62 – Изменение параметров доходов консолидированного бюджета Краснодарского края под воздействием внешних факторов

Показатель	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
Изменение состава налогов и сборов, уплачивае- мых в бюджет региона	0,0%	0,5%	1,5%
Перераспределение доходных источников между уровнями бюджетной системы	-0,5%	0,5%	1,5%
Изменение объема налоговых льгот	-0,5%	1,0%	3,0%
Изменение экономической ситуации и инвестиционного климата	0,0%	1,5%	5,0%

Возможные изменения расходов бюджета

Основными факторами, влияющими на объем расходов консолидированного бюджета Краснодарского края, являются:

- изменение перечня и объемов социальных обязательств, сопровождаемое дополнительными расходами бюджета региона или их снижением;
- изменение демографической ситуации, связанное с ростом числа получателей социальных государственных (муниципальных) услуг;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- оптимизация сети бюджетных учреждений и активное привлечение в сферу оказания социальных услуг негосударственных организаций.

При этом складывающаяся ситуация дает однозначные основания для ожиданий увеличения социальных обязательств и ухудшения демографической ситуации по причине миграции в Краснодарский край нетрудоспособного населения. Однако не менее обоснованными являются ожидания проведения в дальнейшем органами власти края политики экономии бюджетных средств.

Ниже приводится экспертная оценка влияния вышеуказанных факторов на расходы консолидированного бюджета Красноярского края.

Таблица 63 – Изменение параметров расходов консолидированного бюджета Краснодарского края под воздействием внешних факторов

Показатель		Вариант 2	Вариант 3
Дальнейшее увеличение социальных обязательств, сопровождаемое дополнительными расходами бюджета региона	1,0%	0,5%	0,0%
Ухудшение демографической ситуации, связанное с ростом числа получателей социальных государственных (муниципальных) услуг	3,0%	1,5%	0,0%
Повышение эффективности бюджетных расходов	0,0%	-1,0%	-3,0%
Оптимизация сети бюджетных учреждений и активное привлечение в сферу оказания социальных услуг негосударственных организаций	0,0%	-0,5%	-1,5%

Анализ использования возможных внебюджетных источников для развития региона

В качестве основных внебюджетных источников социально-экономического развития Краснодарского края могут рассматриваться:

- оказание платных услуг и доходы от использования имущества государственных (муниципальных) организаций;
- гранты и другие формы безвозвратного финансирования, предоставляемые юридическими лицами и некоммерческими организациями на решение общественно-значимых задач;
- добровольные пожертвования и целевые взносы юридических и физических лиц;
- полное или частичное финансирование оказания государственных и муниципальных социальных услуг за счет средств негосударственных организаций в рамках государственно-частного партнерства;
- вложения в объекты социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры юридических лиц, осуществляемые в рамках государственно-частного партнерства и концессионных соглашений.

Платные услуги государственных (муниципальных) учреждений Краснодарского края являются основным источником поступления внебюджетных средств, которые используются в целях укрепления материально-технической базы бюджетных организаций и повышения качества оказания социальных услуг.

При этом вероятность получения в рассматриваемый период существенных сумм безвозвратного финансирования для решения социальных задач от иностранных юридических лиц и некоммерческих организаций крайне низка.

Мероприятия по привлечению добровольных пожертвований и спонсорских средств в Краснодарском крае не носят системного характера. Для обеспечения более эффективного привлечения таких средств необходимо отладить систему планирования, в обязательном порядке включать в целевые программы мероприятия по работе со спонсорами. Необходимо уделять внимание обучению руководителей и специалистов бюджетных организаций технологии привлечения спонсоров. Наибольшие перспективы имеет фандрайзинг в таких отраслях как культура, образование, физкультура и спорт.

В Краснодарском крае постепенно нарабатывается практика государственно-частного партнерства в социальной сфере и в ходе реализации инфраструктурных проектов. Есть примеры использования концессионных механизмов в коммунальном хозяйстве. Однако потенциал использования этих механизмов привлечения внебюджетных ресурсов на цели социально-экономического развития в регионе используется в незначительной степени. Практика государственно-частного партнерства требует дальнейшего развития. Еще больший ресурс развития территории может быть задействован при расширении концессионной практики. Например, при сдаче в концессии земельных участков и природных территорий.

Диагностика конкурентоспособности и потенциала развития финансовой системы Краснодарского края

Диагностика инвестиционной привлекательности и качества финансовой системы Краснодарского края

Российское рейтинговое агентство «Эксперт РА» при распределении российских регионов по рейтингу инвестиционного климата в 2016 г. включило Краснодарский край в тройку ведущих субъектов Российской Федерации (вместе с Московской областью и г. Санкт-Петербургом). Агентство подтвердило инвестиционный рейтинг региона на уровне «1А» (высокий потенциал – минимальный риск).

В декабре 2016 г. Краснодарский край среди российских регионов получил высшую оценку с позиций инвестиционных рисков. Средневзвешенный индекс риска определен рейтинговым агентством «Эксперт РА» в 0,142. Повышенный ранг инвестиционного риска в 2016 г. при этом дан отдельным его составляющим (криминальный, социальный и финансовый риск).

В целях стимулирования инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений на территории Краснодарского края исполнительными органами государственной власти Краснодарского края осуществляется:

- оказание государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности;
- формирование особых экономических зон, промышленных (индустриальных) парков, технопарков (агротехнопарков), зон территориального развития, кластерного развития экономики;
- формирование инвестиционного фонда Краснодарского края с целью поддержки реализации инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства²⁹.

Необходимо учесть, что Краснодарский край обладает и собственным инвестиционным потенциалом, о чем свидетельствуют данные о финансовых ресурсах, размещенных в кредитных учреждениях края. Объемы этих финансовых ресурсов значительно больше, чем ресурсы, размещенные в банках Московской области, но уступают имеющимся в кредитных учреждениях Республики Татарстан.

Таблица 64 – Средства клиентов по кредитным организациям, зарегистрированным в отдельных субъектах Российской Федерации по состоянию на 01.01.2016 г. (млн руб.)

Показатель	Краснодарский край	Республика Татарстан	Московская область
Всего	134 763,3	486 856,3	29 601,6
средства организаций на расчетных и прочих счетах	17 323,7	88 803,7	7 929,0
депозиты и прочие привлеченные средства юридических лиц (кроме кредитных организаций)	30 175,5	158 465,8	3 390,1
вклады физических лиц	87 058,1	235 767,2	18 211,2

Источник: Данные Центрального банка Российской Федерации

К некоторым недостаткам региональной финансовой системы следует отнести низкую активность финансовых институтов при работе с ценными бумагами. Впрочем, эта проблема характерна и для других регионов.

Таблица 65 – Ценные бумаги, приобретенные кредитными организациями, зарегистрированными в отдельных субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 января 2016 г., млн руб.

Показатель	Краснодарский край	Республика Татар- стан	Московская об- ласть
Долговые обязатель- ства	12 853,9	10 445,9	5 887,0
Долевые ценные бума- ги	539,7	30 040,6	574,7

²⁹ Полный перечень форм государственной (муниципальной) поддержки, оказываемой субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности опубликован по адресу http://investkuban.ru/investor139

319

Стратегия социально-экономического развития Краснодарского края

Источник: Данные Центрального банка Российской Федерации

В качестве одного из преимуществ финансовой системы Краснодарского края следует рассматривать высокий уровень платежной дисциплины по имеющимся обязательствам.

Таблица 66 – Данные о просроченной задолженности по кредитам и прочим размещенным средствам, предоставленным нефинансовым организациям по состоянию на 01.01.2016 г., млн руб.

Показатель	Краснодарский	Республика	Московская
	край	Татарстан	область
Просроченная задолженность по кредитам и прочим размещенным средствам	2 625,1	10 031,0	1 067,8

Источник: Данные Центрального банка Российской Федерации

Все вышеприведенное свидетельствует об инвестиционной привлекательности и высоком качестве финансовой системы Краснодарского края.

SWOT - анализ и оценка бюджетных рисков

Взвешенную оценку сильных и слабых сторон, а, следовательно, конкурентоспособности и потенциала развития Краснодарского края обеспечивают материалы SWOT-анализа. Матрица SWOT-анализа приведена на рисунке ниже.

Таблица 67 – SWOT-анализ социально-экономического положения и потенциала развития Краснодарского края

S

- Наличие качественной нормативной базы.
- Развитость и дифференцированность доходной базы бюджета.
- Наличие потенциала роста доходов бюджета.
- Наличие внутреннего потенциала сокращения бюджетных расходов.

W

- Высокий объем государственного долга.
- Незначительный объем бюджетных инвестиций.
- Крупная сеть бюджетных учреждений.
- Высокая доля первоочередных расходов бюджета.

0

- Наличие федеральных планов и программ по импортозамещению и развитию края.
- Высокие внешние оцени инвестиционной привлекательности и кредитоспособности региона.
- Информационная поддержка краевых брендов.
- Отсутствие прямых санкционных ограничений.
- Значимость региона с позиций национальной безопасности.

Т

- Недостаточность существующих налоговых источников доходов бюджета.
- Миграция нетрудоспособного населения.
- Финансово-экономическая нестабильность.
- Внешнеполитические риски.

В качестве сильных сторон (*Strengths*) при анализе воздействия факторов внутренней среды выделяются:

- наличие качественной нормативной правовой базы, регулирующей вопросы бюджетного процесса, регионального налогообложения, инвестиций и финансового контроля в Краснодарском крае;
- развитость и дифференцированность доходной базы консолидированного бюджета Краснодарского края;
- наличие внутреннего потенциала роста доходов бюджета Краснодарского края, в том числе, за счет повышения доходов от использования (приватизации) государственной собственности:
- наличие внутреннего потенциала сокращения расходов бюджета Краснодарского края, в том числе за счет повышения их эффективности, развития механизмов государственно-частного партнерства и оптимизации бюджетной сети;
- наличие весомых внутренних источников для инвестиций, в том числе сбережений местного населения.

Детализированный анализ этих факторов приведен в разделах «Организация бюджетного процесса в Краснодарском крае и его нормативное регулирование», «Оценка доходов бюджета Краснодарского края и территориальных внебюджетных фондов», «Анализ расходов бюджета и расходных обязательств Краснодарского края» и «Анализ использования возможных внебюджетных источников для развития региона».

В качестве слабых сторон (*Weaknesses*) при анализе воздействия факторов внутренней среды можно выделить:

- высокий объем государственного (муниципального) долга Краснодарского края и его структура, предопределяющая повышенные расходы по обслуживанию долга (большая доля банковских кредитов);
- сложившийся невысокий объем бюджетных инвестиций, в том числе в объекты социальной сферы, препятствующий их модернизации;
- крупную сеть бюджетных учреждений, в значительной степени представленных казенными учреждениями;
- высокая доля первоочередных расходов бюджета, к которым относятся расходы на оплату труда и начисления.

Детализированный анализ этих факторов приведен в разделах «Анализ расходов бюджета и расходных обязательств Краснодарского края», «Анализ использования возможных внебюджетных источников для развития региона» и «Оценка сбалансированности регионального и местного бюджетов».

В свою очередь, в качестве факторов внешней среды, которые могут оказать положительное влияние на развитие финансового и инвестиционного потенциала Краснодарского края нужно выделить:

- наличие федеральных планов и программ по импортозамещению и развитию Краснодарского края;
- высокие внешние оценки инвестиционной привлекательности и кредитоспособности региона, способствующие привлечению инвестиций;
- информационная поддержка брендов Краснодарского края на федеральном уровне, что способствует экономическому развитию его территории и укреплению доходного потенциала;
- особая значимость региона с позиций национальной безопасности;
- отсутствие прямых международных санкционных ограничений в отношении Краснодарского края, что способствует размещению на его территории объектов финансовой, транспортной и иной инфраструктуры (в том числе, для обеспечения Крыма).

В качестве внешних угроз (*Threats*) следует отметить присутствие следующих факторов:

- недостаточность существующих налоговых доходных источников для нормального социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
- миграция нетрудоспособного населения и населения старших трудоспособных возрастов, что увеличивает социальную нагрузку на бюджет;
- нерешенность проблем с задолженностью по бюджетным кредитам из федерального бюджета;
- общая финансово-экономическая нестабильность;
- внешнеполитические риски, оказывающие негативное влияние на приток иностранных инвестиций.

Проведенный анализ финансового состояния региона свидетельствует о конкурентоспособных позициях Краснодарского края в сравнении с другими субъектами Российской Федера-

ции, а также о наличии преимуществ при выборе территории региона в процессе принятия решений по реализации инвестиционных проектов.

Предварительная оценка финансового потенциала для реализации стратегии социально-экономического развития Краснодарского края

В целях проведения оценки финансового потенциала для реализации Стратегии социальноэкономического развития Краснодарского края был использован бюджетный прогноз Краснодарского края на долгосрочный период до 2030 г., разработанный Министерством финансов края при подготовке краевого бюджета на 2017 г. и плановый период. При проведении оценки были также учтены факторы влияния на консолидированный бюджет Краснодарского края возможного внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство, а также изменения социально-экономической ситуации в Российской Федерации и в регионе (см. раздел 2.7 Оценка изменений основных параметров бюджета в связи с изменениями законодательства и экономической ситуации).

Оценка финансового потенциала для реализации Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края проведена в трех вариантах, учитывающих результаты влияния на консолидированный бюджет Краснодарского края возможных изменений законодательства и экономической ситуации. Результаты оценки приводятся в приложении.

Таблица 68 – Оценка финансового потенциала для реализации Стратегии социальноэкономического развития Краснодарского края (млрд руб.)

Показатель	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
Потребности в ресурсах для реализации Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края	4 758,6	4 782,3	4 544,6
Собственные ресурсы для реализации Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края	4 704,6	4 918,6	5 274,7

Оценка бюджетной политики Краснодарского края и ее перспектив, а также системы государственных программ Краснодарского края с целью согласования с приоритетами развития региона

Основные направления бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 гг. разработаны в рамках подготовки проекта краевого бюджета на этот период.

При подготовке этих документов был учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015 г., Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014- 2016 гг. от 13.06.2013 г., указов Президента Российской Федерации от 07.05. 2012 г., Программы повышения эффективности управления государственными финансами Краснодарского края на период до 2018 г., утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19.08.2014 г. №865, государственных программ Краснодарского края.

Главной целью бюджетной политики в Краснодарском крае остается обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Краснодарского края. При этом основным приоритетом бюджетной политики определено обеспечение населения доступными и качественными государственными и муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основные направления бюджетной политики предусматривают решение 2-ух основных задач:

• обеспечение сбалансированности и устойчивости краевого бюджета;

• повышение эффективности управления государственными финансами.

В целях обеспечения сбалансированности краевого бюджета обозначена работа по направлениям:

- мобилизация доходов краевого бюджета;
- оптимизация расходов краевого бюджета;
- совершенствование долговой политики Краснодарского края.

В среднесрочной перспективе также будет продолжена работа по оптимизации структуры и объема расходов краевого бюджета, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов, обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

При реализации краевой бюджетной политике планируется дальнейший пересмотр:

- состава и сроков реализации отдельных мероприятий государственных программ;
- состояния бюджетной сети;
- наличия имущества, не используемого для оказания услуг;
- численности работников бюджетной сферы, прежде всего административноуправленческого и вспомогательного персонала в учреждениях;
- объемов и качества оказываемых ими государственных услуг (выполняемых работ).

Кроме этого, ожидается поэтапное повышение средней заработной платы отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики.

Особое внимание планируется уделить развитию контрактной системы, а именно:

- расширению практики проведения совместных процедур определения поставщиков на территории Краснодарского края в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками из года в год, и, как следствие, обеспечение достижения максимального экономического эффекта от их осуществления;
- внедрению унифицированных описаний объектов закупок при их осуществлении для обеспечения государственных и муниципальных нужд Краснодарского края, в том числе посредством взаимодействия с потенциальными участниками закупок в рамках осуществления импортозамещения и привлечения региональных производителей к участию в закупках и для использования, в частности, при проведении совместных процедур определения поставщиков.

Оценка бюджетной политики края и перспектив реализации краевых государственных программ

Бюджетная политика Краснодарского края представляется достаточно проработанной и при условии обеспечения практической реализации определенных в ней направлений она должна обеспечить получение реального эффекта, который выразится в:

- повышении доходов бюджета Краснодарского края;
- оптимизации расходов краевого и местных бюджетов;
- стабилизации и сокращении государственного долга Краснодарского края;
- повышении сбалансированности местных бюджетов.

Основные направления бюджетной политики края на 2017-2019 гг. сохраняют преемственность реализуемых в регионе мер, направленных на обеспечение сбалансированности краевого бюджета: развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания государственных услуг (выполнения работ), финансового менеджмента в секторе государственного управления; совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на краевом уровне.

При этом к недостаткам бюджетной политики Краснодарского края следует отнести:

- отсутствие видения долгосрочных перспектив развития финансовой системы Краснодарского края. Основные направления бюджетной политики определены только на среднесрочный период;
- ориентация на сохранение громоздкой бюджетной сети, обеспечивающей оказание государственных (муниципальных) социальных услуг;
- дальнейшее ограничение самостоятельности государственных учреждений, в том числе за счет преобразования части бюджетных учреждений в форму казенных учреждений:
- снижение управляемости бюджетных расходов, обусловленное увеличением расходов на оплату труда и начисления, являющихся первоочередными;
- недостаточную определенность в действиях, обеспечивающих оптимизацию модели сотрудничества с федеральными органами власти в части финансовой поддержки развития региона.

В бюджетной политике Краснодарского края достаточно четко и правильно определены подходы к дальнейшей реализации региональных государственных программ. При анализе действующих государственных программ Краснодарского края возникает вывод о наличии проблем их согласования с приоритетами развития региона по причине дифференциации сроков их реализации. Период реализации государственных программ Краснодарского края должен быть в максимальной степени привязан к срокам реализации Стратегии социально-экономического края. Например, государственная программа Краснодарского края «Развитие образования» должна иметь длительный период реализации. Программы, имеющие узкие временные периоды реализации, целесообразно трансформировать в подпрограммы более крупных государственных программ. Например, государственная программа Краснодарского края «Обеспечение участия Краснодарского края в подготовке и проведении Кубка конфедераций в 2017 г. и чемпионата мира по футболу в 2018 г в Российской Федерации» может быть включена в качестве подпрограммы в другую региональную государственную программу «Развитие физической культуры и спорта».